



### กลุ่มที่ ๘ (GP8)

๑.	นางสมาพร	นิลประพันธ์	รหัส ๙๗๐๘
๒.	นางทัศนีย์	เต่าร้าง	รหัส ๙๗๑๗
๓.	นายมนัส	เทพรักษ์	รหัส ๙๗๒๖
๔.	นายทยากร	จันทรางศุ	รหัส ๙๗๓๕
๕.	นางสาวสกุลกานต์	ขันแข็ง	รหัส ๙๗๔๔
๖.	นางฐิติชฎานันท์	ภัทรปภา	รหัส ๙๗๕๓
๗.	นางพัชรารรณ	เพ็ชรกุล	รหัส ๙๗๖๒
๘.	นางสาวธรรมภรณ์	ประภาสวัต	รหัส ๙๗๗๑
๙.	นายอนุพงศ์	กำปนาต	รหัส ๙๗๘๐
๑๐.	นางราณี	อุปการะกุล	รหัส ๙๗๘๙

## รายงานการศึกษาดูงาน ระเบียบเศรษฐกิจในภาคตะวันออก

ภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง หากมีการพัฒนาพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เป็นระบบ จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยที่ได้มีประกาศใช้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกำหนดให้จังหวัดต่าง ๆ ในภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีการบริหารจัดการพิเศษ มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ทั้งแก่ผู้ประกอบการและผู้อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการเฉพาะ จะส่งผลให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

### ๑. ปัญหา อุปสรรค การขับเคลื่อนระเบียบเศรษฐกิจในภาคตะวันออก

๑.๑ ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานของภาครัฐ และระหว่างภาครัฐกับภาคส่วนอื่น ไม่ว่าจะเป็นภาคธุรกิจหรือประชาชนในพื้นที่

๑.๒ ขาดเจ้าภาพที่รับผิดชอบโดยตรง กล่าวคือ ขาดเจ้าภาพในเชิงพื้นที่ (area-based management) เนื่องจากหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่จะทำงานเฉพาะแต่ในส่วนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตนเท่านั้น (functional-based) อีกทั้ง เจ้าภาพในเชิงพื้นที่ยังขาดการบูรณาการและงบประมาณในการดำเนินการร่วมกันระหว่างหน่วยงาน เช่น การดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นที่ระหว่างจังหวัดในส่วนรถไฟเชื่อมโยงระหว่างสนามบิน และในการขนส่งทางเรือ

๑.๓ วิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (Covid-19) ยังส่งกระทบอย่างรุนแรงต่อแผนงานโครงการพัฒนาพื้นที่ระเบียบเศรษฐกิจในภาคตะวันออก

### ๒. ปัจจัยความสำเร็จในการดำเนินการให้ประสบความสำเร็จ

๒.๑ ความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ/ภาคส่วนต่าง ๆ

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขึ้นทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการบริหารจัดการ การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก รวมทั้งรับผิดชอบจัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้ความเห็นชอบ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือสำนักงานเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงหน่วยเดียว หรือให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมดหรือบางหน่วยร่วมกันดำเนินการหรือร่วมกับสำนักงานดำเนินการก็ได้

## ๒.๒ บุคลากร/งบประมาณ

ความเข้าใจและความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่เป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลให้ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกประสบความสำเร็จ พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ในส่วนของงบประมาณนั้น พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มุ่งหมายให้เป็นการพัฒนาในรูปแบบ financially self-sustainable โดยรัฐจะออกเงินเป็นประทุนเพิ่มเติมในการลงทุนในระยะแรก แต่ในระยะยาวสำนักงานคณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องมีการร่วมลงทุนกับเอกชนภายในพื้นที่เพื่อหารายได้ โดยรายได้ที่สำนักงานฯ ได้รับนั้นจะได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

## ๒.๓ นโยบายจากภาครัฐ

การผลักดันนโยบายต้องมีความชัดเจนเกี่ยวกับอุตสาหกรรมที่จะผลักดันให้เป็น s-curve ของประเทศ พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษฯ จึงได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งประกอบไปด้วยฝ่ายบริหารเป็นส่วนใหญ่เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ให้ความเห็นชอบแผนและแผนผัง อนุมัติแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ออกระเบียบและประกาศตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ซึ่งรวมถึงประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่จะส่งผลให้อุตสาหกรรมของประเทศพัฒนาไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศในด้านต่าง ๆ

## ๓. สิ่งที่ได้รับจากการศึกษาดูงาน

ได้เรียนรู้และเข้าใจปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานจากการสัมผัสด้วยการลงพื้นที่จริง นอกจากนี้ ได้ร่วมแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับผู้บริหารที่มีประสบการณ์การบริหารงานที่ประสบความสำเร็จโดยตรง ซึ่งสามารถนำหลักการบริหารงานมาปรับใช้กับองค์กรในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพต่อไปได้ ดังนี้

**๓.๑ บริษัทไลอ้อน (ประเทศไทย) จำกัด** ผู้บริหารมีแนวนโยบายในการบริหารงานที่ดี โดยคำนึงถึงการมีสุขภาพที่ดีของพนักงาน ผู้บริโภค สังคม และสิ่งแวดล้อมเป็นสิ่งสำคัญ สร้างนวัตกรรมที่เพิ่มคุณประโยชน์ ใช้วัตถุดิบจากธรรมชาติที่สามารถสร้างทดแทนได้ รวมถึงการออกแบบผลิตภัณฑ์โดยยึดหลักความประหยัด ความสะดวกในการใช้สอย ความปลอดภัยต่อผู้บริโภคและสิ่งแวดล้อม ในการบริหารงานได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ การสร้างองค์กรคนดี (Humanized Organization Strategy) ที่ชัดเจน โดยมีค่านิยมหลัก ได้แก่ ธรรมาภิบาลองค์กร ได้แก่ ธรรมาภิบาลองค์กร ได้แก่

- (๑) การยกย่องคนดี ส่งเสริมคนเก่ง
- (๒) นำความดีสู่สังคม สร้างสุขภาวะที่ดีสู่ผู้บริโภค
- (๓) พัฒนาสมรรถนะในด้านต่างๆ ได้แก่ การพัฒนาองค์กร การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การพัฒนาการผลิต การพัฒนาตลาด การพัฒนาโลจิสติกส์ และความรับผิดชอบต่อสังคม ทั้งนี้ มีหลักการที่สำคัญ คือ นำความดีสู่สังคม สร้างสุขภาวะที่ดีสู่ผู้บริโภค

สิ่งที่ได้รับจากการเรียนรู้ คือการบริหารงานตามบริบทการพัฒนาประเทศในมิติ ด้านสังคมและทรัพยากรมนุษย์เน้น Humanized Organization เน้นคนดี คนเก่ง และบริบทการพัฒนาประเทศมิติทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (Smart Factory 4.0 Digital Operating Model และ Clean & Green factory)

**๓.๒ บริษัทเอสเอไอซี มอเตอร์-ซีพี จำกัด** มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาของบริษัทที่ชัดเจน เป็น“ OEM ยานยนต์อันดับหนึ่งในประเทศไทย และเป็นฐานการผลิต MG ในอาเซียน” โดยมุ่งเน้นการผลักดันการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้าและสนับสนุนการสร้างระบบนิเวศของยานยนต์ไฟฟ้า ซึ่งมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- (๑) ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทางเทคนิคในอุตสาหกรรมกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น สวทช. มหาวิทยาลัย CATRAC ของจีน เป็นต้น
- (๒) สนับสนุนการสร้างระบบนิเวศของยานยนต์ไฟฟ้า โดยร่วมมือกับรัฐบาลไทย สถาบันการศึกษา บริษัทพลังงาน และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมและพัฒนาไฟฟ้า และขยายเครือข่ายสถานีชาร์จไฟฟ้าสาธารณะ
- (๓) ขยายระบบปฏิบัติการซอฟต์แวร์สำหรับผู้ใช้อินเตอร์เฟซไฟฟ้า เพื่อให้การใช้สะดวก รวดเร็ว และประหยัด
- (๔) เข้าร่วมนโยบายอุดหนุนสิทธิประโยชน์ยานยนต์ไฟฟ้าของภาครัฐ
- (๕) กิจกรรมเพื่อสังคม ได้แก่ การจัดตั้งกิจกรรมสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม

### **๓.๓ ศูนย์อนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล กองทัพเรือ จ.ชลบุรี**

เป็นสถานที่ให้ความรู้ด้านชีววิทยา เกี่ยวกับวงจรชีวิตของเต่าทะเล และเป็นแหล่งอนุบาลที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ จนสามารถดำเนินการปล่อยเต่าทะเลที่ได้ทำการอนุบาลให้กลับคืนสู่ท้องทะเล รวมทั้งเป็นแหล่งศึกษาวิจัยข้อมูลในการอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล และเรียนรู้ชีวิตของเต่าทะเล โดยพื้นที่อยู่อาศัยของเต่าทะเลประเทศไทย แบ่งเป็นฝั่งทะเลอันดามัน เป็นแหล่งอาศัยของเต่าตนุ เต่ากระ เต่าหญ้า เต่ามะเฟือง ส่วนฝั่งทะเลอ่าวไทย เป็นแหล่งอาศัยของ เต่าตนุ และเต่ากระ และสาเหตุของการลดลงของเต่าทะเล สาเหตุโดยธรรมชาติ และเกิดจากมนุษย์ เราจึงควรร่วมมือกันในการอนุรักษ์เต่าพันธุ์ต่าง ๆ เหล่านี้ โดยการไม่ซื้อของที่ทำจากเต่า ไม่ทิ้งขยะ หรือของเสียลงทะเล ซึ่งจะเป็นการอนุรักษ์พันธุ์เต่าที่กำลังจะสูญพันธุ์สู่รุ่นลูกหลานต่อไป

### ๓.๔ การปลูกป่าโกงกางในโครงการอนุรักษ์พันธุ์พืช จ.ชลบุรี

การปลูกไม้โกงกางเป็นโครงการในพระราชดำริซึ่งมีแนวคิดที่จะนำไม้โกงกางซึ่งมีลำต้นแผ่แข็งแรง มาป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งด้วยวิธีการทางธรรมชาติและประหยัดงบประมาณ ทั้งยังเป็นแหล่งอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อน เป็นที่หลบภัยและที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำทุกชนิด สร้างความสมบูรณ์ให้กับระบบนิเวศ และเป็นการอนุรักษ์สิ่งมีชีวิตใต้ทะเล

#### ๔. ข้อเสนอแนะ

๑) การบูรณาการการทำงานระหว่างทุกภาคส่วน เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนนโยบายไปสู่เป้าหมาย อย่างไรก็ตาม ควรมีหน่วยงานหลักเป็นเจ้าภาพในการกำกับดูแล ในภาพรวมและกระจายงานให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามภารกิจในส่วนของแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกัน เพื่อให้ทุกภาคส่วนรับรู้ข้อมูลความคืบหน้าเท่ากัน รวมถึงการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ ต่าง ๆ ให้การติดต่อขออนุญาตหรือการดำเนินกิจการของผู้ประกอบการมีความสะดวกขึ้น ลดขั้นตอนและไม่ซ้ำซ้อน

๒) หน่วยงานราชการต้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น เร่งรัดการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เพื่อเชื่อมโยงระบบ Logistics ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจของบริษัทเอกชน ในการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศให้ดีขึ้น รวมทั้งกำหนดมาตรการจูงใจเพิ่มเติม

๓) ควรสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วน ภาครัฐที่ต้องสื่อสารถึงเป้าหมายร่วมกัน ภาคเอกชน ทราบถึง สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ รวมถึงความแตกต่างของสิทธิประโยชน์ของการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือ การส่งเสริมของ BOI เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการทั้งภายในและต่างประเทศมาลงทุนในไทย รวมถึงประชาชนในพื้นที่ให้ทราบถึงผลดีผลเสีย โดยมีมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ลดมลพิษทางอากาศและการกำจัดน้ำเสียจากโรงงาน เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนในพื้นที่