



ผลงานรายบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง พัฒนาแผนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน
ควบคุมโรคและภัยสุขภาพสัตว์ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม

จัดทำโดย นางชนิษฐา ธิติดิลกรัตน์

รหัส 9929

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม

หลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม รุ่นที่ 99

วิทยาลัยนักบริหาร สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ.

ประจำปี 2567

ลิขสิทธิ์ของสำนักงาน ก.พ.



ผลงานรายบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง พัฒนาแผนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยสุขภาพสัตว์
ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม

จัดทำโดย นางชนิษฐา ธิติติลกรัตน์
รหัส 9929

หลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม รุ่นที่ 99
วิทยาลัยนักบริหาร สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ.
ประจำปี 2567

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา



สำนักงาน ก.พ.

เอกสารผลงานรายบุคคลนี้ อนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรมของสำนักงาน ก.พ.

ลงชื่อ

(นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ)

อาจารย์ที่ปรึกษา

ลงชื่อ

(นางระรินทิพย์ ศิโรรัตน์)

อาจารย์ที่ปรึกษา

ลงชื่อ

(นายอาร์ักษ์ พรหมณี)

อาจารย์ที่ปรึกษา

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ที่ผ่านมาประเทศไทยเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงหลายด้าน ทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และโรคระบาดสัตว์อุบัติใหม่ในม้า โค และสุกร ทำให้สัตว์ป่วยตาย หรือถูกทำลายเพื่อลดความเสี่ยงจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม สุขภาพ และความมั่นคง ความท้าทายได้แก่ องค์กรความรู้และทักษะของเจ้าหน้าที่ไม่พร้อมแก้ปัญหาที่ยุ่งยากซับซ้อน ขาดแคลนทรัพยากร การแก้ไขปัญหาไม่มีประสิทธิภาพ ภาครัฐไม่สามารถคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนได้

ประเด็นในการศึกษา คือ การป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้านโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์ ขาดการมีส่วนร่วม เนื่องจากพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2558 ไม่ได้กำหนดกลไกขับเคลื่อนไว้ จำเป็นต้องเร่งแก้ไข เนื่องจากในอนาคตเชื้อโรคมียุคพัฒนาการ สภาพแวดล้อม และสภาพภูมิอากาศมีการเปลี่ยนแปลง มีการเคลื่อนย้ายมนุษย์และสัตว์ ทำให้ประเทศไทยมีโอกาสเกิดวิกฤตภัยพิบัติได้อีก จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของทรัพยากรที่จำเป็น ตั้งแต่ภาวะปกติ พัฒนาระบบการบูรณาการทรัพยากร เร่งพัฒนาศักยภาพบุคลากร มุ่งเสริมสร้างเครือข่าย และรักษาความเป็นหุ้นส่วน (Partnership) พัฒนาระบบเทคโนโลยีให้สามารถตอบสนองได้อย่างรวดเร็ว เพื่อลดผลกระทบต่างๆ รวมทั้งลดโอกาสขยายความรุนแรงไปสู่วิกฤตการณ์ระดับชาติ

ข้อเสนอเชิงนโยบาย “พัฒนาแผนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยสุขภาพสัตว์ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม” โดยใช้กลไกขับเคลื่อนจาก BCG Model ในรูปแบบ จตุรภาคี ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน ชุมชน สถานศึกษา มหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย และเครือข่ายต่างประเทศ ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ 1 การบริหารจัดการโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์

มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ เพื่อบริหารจัดการให้อัตราการเกิดโรคระบาดสัตว์ที่สำคัญและโรคอุบัติใหม่ ลดลง มีแผนช่วยเหลือฟื้นฟูหลังการระบาด เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น GDP ภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ประกอบด้วย 1) ร้อยละของอุบัติการณ์ที่ลดลงของโรคที่สำคัญและโรคอุบัติใหม่ โดยมีค่าเป้าหมายลดลงร้อยละ 5/ปี 2) GDP ภาคการเกษตรเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 4.5/ปี 3) รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรกรไม่ต่ำกว่า 537,000 บาท/ครัวเรือนภายในปี 2570 การพัฒนาประกอบด้วย 3 ระยะ

ก่อนการระบาด เป็นการดำเนินการก่อนการเกิดโรคระบาด เพื่อเตรียมความพร้อมของทรัพยากร มีประเด็นดังนี้

1. เตรียมพร้อมตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน มีแผนเผชิญเหตุ
2. ช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย มีการพยากรณ์โรคแม่นยำ ซึ่เป้าได้ โดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยี
3. พัฒนาเครือข่ายให้มีคุณภาพ และส่งเสริมการจัดตั้งมูลนิธิเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ

4. มาตรการเชิงรุกในพื้นที่เสี่ยงอย่างต่อเนื่อง มีเครือข่ายอาสาเฝ้าระวังโรคระบาดในพื้นที่
 5. มาตรการป้องกันโรคเข้าประเทศ พัฒนาระบบติดตาม เฝ้าระวัง และตรวจสอบกักกันสัตว์
 6. ส่งเสริมการสร้างภูมิคุ้มกันโรค พัฒนาการบริหารจัดการฟาร์มเน้นความปลอดภัยทางชีวภาพ (Biosecurity)
 7. วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ นวัตกรรม รวมทั้งถ่ายทอด พัฒนาความเชี่ยวชาญให้เจ้าหน้าที่
 8. การพัฒนาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ โดยเพิ่มกลไกการขับเคลื่อนอย่างมีส่วนร่วม
 9. ซ้อมแผนเตรียมความพร้อมรับมือกับโรคอุบัติใหม่ โรคอุบัติซ้ำ และภัยพิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ระหว่างการระบาด** เป็นการดำเนินการเมื่อตรวจพบสัตว์ป่วย หรือตาย ตามนิยามของโรคระบาดสัตว์
1. การสอบสวนโรคทางระบาดวิทยา ร่วมกับเครือข่ายอาสาเฝ้าระวังโรค ภาควิชาเครือข่าย โดยใช้เทคโนโลยี
 2. ควบคุมการเคลื่อนย้ายสัตว์ และการบังคับใช้กฎหมาย
 3. ระบบบริหารจัดการควบคุมโรคระบาด ตามแผนเผชิญเหตุ และยืดหยุ่นตามผลการสอบสวนโรค
 4. ประชาสัมพันธ์ สื่อสารความเสี่ยง ให้ข้อมูลองค์ความรู้แก่ประชาชน และปฏิบัติการข่าวสาร
 5. บูรณาการเครือข่ายออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่เชิงรุกสู่ชุมชน และให้บริการสัตวแพทย์ออนไลน์
- หลังการระบาด** เป็นระยะโรคสงบ ไม่มีสัตว์ป่วยหรือตาย ตามเกณฑ์ที่คู่มือกำหนด
1. เสริมสร้างระบบและวางเครือข่ายเฝ้าระวังโรคไว้ในพื้นที่ชุมชน เพื่อตรวจจับการกลับมาระบาดของใหม่ที่รวดเร็ว
 2. มาตรการช่วยเหลือฟื้นฟู บรรลุไว้ในจัดทำแผน One Plan ของบพัฒนาเชิงพื้นที่ในแต่ละภาค และเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน รวมทั้ง Sandbox
 3. วางระบบติดตาม ประเมินผล ควบคุมคุณภาพ ถอดบทเรียน ปรับปรุงแก้ไขแผน และถ่ายทอดขยายผล

ยุทธศาสตร์ 2 การบริหารภาคีและเครือข่าย

มีเป้าหมายสำคัญในการพัฒนาบุคลากรให้เป็น Smart Farmer, Smart Officers และ Smart Researchers เพิ่มขึ้น ตัวชี้วัด ประกอบด้วย 1) ร้อยละบุคลากรกรมปศุสัตว์ที่ได้รับการพัฒนาและที่เป็น Smart Officers เพิ่มขึ้นร้อยละ 10/ปี 2) Smart Farmer เพิ่มขึ้นร้อยละ 5/ปี 3) ร้อยละของอาสาปศุสัตว์ที่ได้รับการพัฒนาให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้นร้อยละ 5/ปี 4) มีกลไกขับเคลื่อนคณะกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมด้านการปศุสัตว์

ระยะสั้น (6 เดือน - 1 ปี):

1. ส่งเสริมให้มีการสื่อสารกันอย่างเข้าใจ มองอนาคตร่วมกัน ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย เน้นการสื่อสารสองทาง พัฒนาให้บริการ นายสัตวแพทย์อาสาออนไลน์ และนายสัตวแพทย์ที่เลี้ยงออนไลน์
2. แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาการปศุสัตว์

ระยะกลาง (3 ปี):

1. พัฒนาศักยภาพเครือข่ายภาคประชาชน หน่วยงานพันธมิตร สร้างผู้นำ และใช้เทคโนโลยีร่วมกัน
2. พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก สนับสนุนการรวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชน พัฒนาเป็นผู้ประกอบการ
3. พัฒนาปรับปรุงกฎหมายด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม ให้ทันสมัย ตอบโจทย์ประชาชน

ระยะยาว (5 ปี):

1. พัฒนารวมกลุ่มเป็นเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน ร่วมกันเขียนโครงการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาภาค เสนอของบประมาณจากกลุ่มจังหวัด รวมทั้งส่งเสริมเป็นวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคม และกลุ่มกิจการเพื่อสังคมออนไลน์ เพื่อได้สิทธิประโยชน์ทางภาษี และสิทธิประโยชน์อื่นๆ จากรัฐบาล
2. เชิญชวนเครือข่ายที่มีศักยภาพร่วมมือลงนามข้อตกลง และจัดตั้งมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์สนับสนุนการปศุสัตว์
3. จัดกิจกรรมส่งเสริมและประเมินศักยภาพเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง ให้รางวัลยกย่องเครือข่ายต้นแบบ
4. ระบบติดตามวิเคราะห์ข้อมูล ประเมินผล และควบคุมคุณภาพ สานต่อความยั่งยืนแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ 3 การพัฒนาระบบเทคโนโลยี

มีเป้าหมายสำคัญ ให้เกษตรกรและผู้ประกอบการได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการดิจิทัลภาครัฐ เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการผลิต การค้า การลงทุน และหน่วยงานมีการปรับปรุงจัดการข้อมูล ตัวชี้วัด เป็นร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับมากที่สุด และร้อยละความถูกต้องและความ เป็นปัจจุบันของข้อมูลทะเบียนเกษตรกรเพิ่มขึ้นร้อยละ 10/ปี ในการพัฒนามีประเด็น ดังนี้

ระยะสั้น (6 เดือน - 1 ปี):

1. เพิ่มระบบการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล โดยเฉพาะพิกัด GPS (Global Positioning System)

ระยะกลาง (3 ปี):

1. พัฒนาให้ระบบการขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-movement) โดยให้สามารถเชื่อมโยง National Single Window (NSW) ของกรมศุลกากรได้ เพื่อป้องกันโรคได้ทันทั่วทั้ง
2. พัฒนาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนด มาตรการที่เอื้อต่อการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล
3. ยกกระดับทักษะด้านดิจิทัล และวัฒนธรรมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลของบุคลากรภาครัฐ
4. พัฒนาเทคโนโลยีการให้บริการดิจิทัลของรัฐครอบคลุมตลอดห่วงโซ่มูลค่า (End-to-End Service Platform)
5. ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐ และเอกชนในการพัฒนาระบบดิจิทัล

ระยะยาว (5 ปี):

1. พัฒนาข้อมูลตามหลักธรรมาภิบาลข้อมูล ส่งเสริมการใช้งานข้อมูล Big Data เพื่อจัดทำนโยบาย โดยเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลผ่านศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลาง ได้แก่ 1) โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเกษตร (2566 - 2570) 2) โครงการแพลตฟอร์มเพื่อสนับสนุนการวิเคราะห์ และการใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่ในภาคการเกษตร (Thailand Agricultural Data Collaboration Platform: THAGRI) (2567 - 2569)

ข้อเสนอเชิงนโยบายนี้ ปัจจัยสู่ความสำเร็จที่สำคัญที่สุดคือ ผู้บริหารให้ความสำคัญกับการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ที่ให้ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการได้อย่าง สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของกรมปศุสัตว์ และสนับสนุนเป้าหมายของประเทศ

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารผลงานรายบุคคล (Individual Study) เรื่อง พัฒนาแผนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยสุขภาพสัตว์ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูง : ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม (นบส. 1) รุ่นที่ 99 วิทยาลัยนักบริหารสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. ประจำปี 2567

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณท่านอาจารย์ชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ อาจารย์ที่ปรึกษาที่ได้กรุณาเสียสละเวลา ให้คำปรึกษา แนะนำ ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ เปิดมุมมองรอบด้าน โดยเฉพาะยุทธศาสตร์และนโยบาย เป็นสิ่งที่มีคุณค่าเป็นอย่างยิ่งในการพัฒนาตนเอง สร้างแรงบันดาลใจให้มุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่เพื่อประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งอาจารย์ระรินทิพย์ ศิโรรัตน์ และอาจารย์อารักษ์ พรหมณี ที่ได้ให้มุมมองแนวคิดเพื่อการพัฒนาที่รอบด้านในการแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ด้วยความเอาใจใส่เป็นอย่างดี เพื่อให้ผลงานการศึกษานี้ครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ตลอดจนขอขอบคุณคุณอาจารย์ทุกท่านที่ถ่ายทอดองค์ความรู้ และประสบการณ์แก่ผู้ศึกษา รวมทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ. ทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลืออย่างดียิ่ง ผู้ศึกษาขอขอบคุณเพื่อนร่วมหลักสูตรทุกท่าน ที่ได้ให้ความช่วยเหลือ แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ และสนับสนุนในการค้นคว้าข้อมูลสำหรับการจัดทำรายงานให้สำเร็จ และขอขอบคุณผู้บังคับบัญชาที่ได้ให้โอกาสผู้ศึกษาเข้ารับการศึกษาหลักสูตรนักบริหารระดับสูงนี้

ผู้ศึกษาหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลงานการศึกษานี้ จะเป็นประโยชน์ที่ทำให้การพัฒนาด้านโรคและภัยสุขภาพสัตว์ของประเทศบรรลุผลสำเร็จ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายต่อรัฐบาล เพื่อแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างของภาคการเกษตร รวมทั้งการกำหนดยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยสุขภาพสัตว์ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

ชนิษฐา ธิติดิลกรัตน์

14 พฤษภาคม 2567

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ง
กิตติกรรมประกาศ	๗
สารบัญ	๗
สารบัญตาราง	ฅ
สารบัญภาพ	ญ
สารบัญแผนภูมิ	ฎ
คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ	ฎ
1. วิสัยทัศน์ของตำแหน่งเป้าหมาย	1
1.1 การวิเคราะห์บริบท และทิศทางยุทธศาสตร์ของส่วนราชการ	1
1.2 ตำแหน่งรองอธิบดีที่เป็นเป้าหมาย	2
1.3 กำหนดวิสัยทัศน์ของตำแหน่งเป้าหมาย	3
2. ข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ	4
2.1 การกำหนดประเด็นการศึกษา	4
2.2 การกำหนดข้อเสนอเชิงนโยบาย	8
2.3 ภาวะผู้นำเพื่อการขับเคลื่อนข้อเสนอ	23
3. แผนพัฒนาตนเอง	24
3.1 การวิเคราะห์ตนเอง	24
3.2 การวางแผนพัฒนาตนเอง	24
3.3 ผลการพัฒนาตนเอง	25
บรรณานุกรม	31
ภาคผนวก	33
ประวัติผู้เขียนผลงานรายบุคคล	34

สารบัญตาราง

ตารางที่ 1 ปัจจัยที่อาจมีผลกระทบต่อความสำเร็จและแนวทางการจัดการที่เป็นรูปธรรม	23
---	----

สารบัญภาพ

ภาพที่ 1 แสดงความสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศที่เกี่ยวข้อง	11
ภาพที่ 2 แสดงการเชื่อมโยงระบบบริหารจัดการฐานข้อมูลของกรมปศุสัตว์	22

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่ 1 สรุปจำนวนเรื่องที่แจ้งผ่านระบบปศุสัตว์ไทย 4.0 (DLD 4.0) ประจำปีงบประมาณ 2564 - 2566	7
---	---

คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ

อักษรย่อ (ภาษาอังกฤษ)	ชื่อเต็ม/ความหมาย (ภาษาไทย)	ชื่อเต็ม (ภาษาอังกฤษ)
AHS	โรคแอฟริกาในม้า	African Horse Sickness
ASF	โรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร	African Swine Fever
BCG	เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว	Bioeconomy-Circular Economy-Green Economy
DEPA	สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล	Digital Economy Promotion Agency
DLD	กรมปศุสัตว์	Department of Livestock Development
FAO	องค์การอาหารและการเกษตรแห่ง สหประชาชาติ	Food and Agriculture Organization of the United Nations
GAP	การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี	Good Agricultural Practice
GBDi	สถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหาร ข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ	Government Big Data Institute
GDP	ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ	Gross Domestic Product
GFM	ฟาร์มที่มีระบบการป้องกันโรคและการ เลี้ยงสัตว์ที่เหมาะสม	Good Farming Management
KSAOs	ความรู้ ทักษะ ความสามารถ และ คุณลักษณะอื่น ๆ	Knowledge, Skills, Abilities, and other Attributes
LIMS	ระบบบริหารจัดการห้องปฏิบัติการ	Laboratory Information Management System
LSD	โรคลัมปีสกินในโค-กระบือ	Lumpy Skin Disease
NID	ระบบการทำเครื่องหมายและการขึ้น ทะเบียนสัตว์แห่งชาติ และเครื่องหมาย ประจำตัวสัตว์สำหรับซากสัตว์	National Livestock Identification and Registration System
OIE	องค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ	World Organisation for Animal Health

1. วิสัยทัศน์ของตำแหน่งเป้าหมาย

(ข้อมูลส่วนบุคคลไม่เผยแพร่)

2. ข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ

2.1 การกำหนดประเด็นการศึกษา

ผู้ศึกษาได้กำหนดประเด็นในการศึกษาเพื่อสนับสนุนวิสัยทัศน์ของตำแหน่งเป้าหมายที่กำหนด ดังนี้

“การป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้านโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์ ขาดการมีส่วนร่วม”

2.1.1 ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา

ที่ผ่านมาประเทศไทยเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงหลายด้าน ทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซ้ำเติมด้วยวิกฤตโรคระบาดสัตว์อุบัติใหม่ใน ม้า โค และสุกร ทำให้สัตว์ป่วยตายหรือถูกทำลายเพื่อลดความเสี่ยงจำนวนมาก รัฐสูญเสียงบประมาณในการควบคุมโรคระบาดสัตว์ให้เข้าสู่ภาวะปกติไม่ต่ำกว่าสามพันล้านบาท ส่งผลให้เกษตรกรขาดรายได้ ประชาชนตื่นตระหนก บางรายต้องเปลี่ยนอาชีพ ปริมาณปศุสัตว์และผลผลิตลดลง กระทบอุตสาหกรรมส่งออกสินค้าปศุสัตว์ เกิดปัญหาลักลอบนำเข้าสินค้าปศุสัตว์ตามมา ส่งผลให้ผู้บริโภคไม่ปลอดภัยจากสารปนเปื้อน และสารเร่งเนื้อแดง กระทบความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ กระทบภาพลักษณ์และความมั่นคงของชาติ ปัญหาโรคอุบัติใหม่ทั้งในคนและสัตว์ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ โดยในปี 2563 ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ขยายตัวลดลงร้อยละ 6.1 นอกจากนี้ยังมีความท้าทายจากภัยคุกคามสุขภาพสัตว์ต่างๆ เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง ไฟป่า ไฟไหม้ สารพิษ อุบัติเหตุ เกษตรกรต้องการความช่วยเหลือตลอดเวลา แต่การให้บริการของภาครัฐล่าช้า ไม่ทันต่อสถานการณ์ จากการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดเป้าหมายร่วมกันในระยะยาว ขาดความร่วมมือในภารกิจที่เชื่อมโยงกัน และขาดการส่งเสริมการมีส่วนร่วมที่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับกรมปศุสัตว์ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักมีทรัพยากรไม่เพียงพอ อัตรากำลังซึ่งไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น บุคลากรขาดองค์ความรู้ ขาดคู่มือ และขาดทักษะเพื่อรับมือกับปัญหาที่ยากซับซ้อน นอกจากนี้กฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทุกความท้าทายดังกล่าวส่งผลให้การแก้ไขปัญหาโรคระบาดและภัยที่เกิดกับสัตว์ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนได้

ในอนาคตเชื้อโรคมิวิวัฒนาการ สภาพแวดล้อมมีการเปลี่ยนแปลง มีการเคลื่อนย้ายมนุษย์และสัตว์ทำให้ประเทศไทยมีโอกาสเกิดวิกฤตได้อีก จำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของทรัพยากรที่จำเป็น ตั้งแต่ภาวะปกติและพัฒนาแนวทางการบูรณาการทรัพยากร เร่งพัฒนาศักยภาพบุคลากร มุ่งเสริมสร้าง และรักษาความเป็นหุ้นส่วน (Partnership) พัฒนาเครือข่าย พัฒนาระบบเทคโนโลยีให้สามารถตอบสนองได้อย่างรวดเร็ว เพื่อลดผลกระทบต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งลดโอกาสแพร่กระจายขยายความรุนแรงไปสู่วิกฤตการณ์ระดับชาติ

2.1.2 สภาพของปัญหาที่ผ่านมา แนวโน้มของปัญหาในอนาคต และผลกระทบที่เกิดขึ้น

1) ขาดกลไกการขับเคลื่อนแบบมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายด้านโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์

เนื่องจากในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2558 ไม่ได้กำหนดไว้ มีกลไกระดับชาติเฉพาะ โรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร โรคล้มปัสกิน และโรคสัตว์สู่คนตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558 มีกลไกระดับชาติเป็นคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ และมีคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด รวมทั้งมีกฎหมายว่าด้วยสุขภาพแห่งชาติ มีทั้งองค์กร และกลไกคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ร่วมสนับสนุนในเชิงป้องกันทำให้ประชาชนมีสุขภาพดี อย่างไรก็ตามมีกลไกที่หน่วยงานของกรมปศุสัตว์สามารถบูรณาการความร่วมมือ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับพื้นที่ คณะอนุกรรมการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ระดับจังหวัด คณะกรรมการขับเคลื่อนงานด้านการเกษตรระดับจังหวัด เป็นต้น

ผู้ศึกษาพบว่าหน่วยงานส่วนภูมิภาคในพื้นที่ ยังไม่สามารถประสานความร่วมมือผ่านกลไกเหล่านี้ได้ อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากไม่มีแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ หรือแผนเผชิญเหตุโรคระบาดสัตว์ และภัยสุขภาพสัตว์ที่เป็นแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน การให้บริการจึงไม่ทันกับสถานการณ์ความจำเป็นเร่งด่วน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดเป้าหมายร่วมในการดำเนินการระยะยาว ต่างคนต่างทำเพื่อบรรลุเป้าหมายระยะสั้น เช่นฉีดวัคซีนหรือตรวจตัวอย่างให้ครบตามจำนวนเป้าหมาย ขาดความร่วมมือในภารกิจที่เชื่อมโยงกัน เช่นกิจกรรมออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่ที่ไม่ไปในพื้นที่เกิดโรค และขาดการส่งเสริมการมีส่วนร่วมที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งพบปัญหาตีบางประการในกฎหมายพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2558 ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่นจำกัดสิทธิในการเคลื่อนย้ายซากสัตว์เพื่อการบริโภคของมนุษย์ (มาตรา 34 (3)) ส่งผลให้ผู้บริโภคภายในประเทศที่ไม่ได้เลี้ยงสัตว์ได้รับผลกระทบไปด้วย เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้ประชาชน/ผู้ประกอบการ จากยุทธศาสตร์ชาติที่ 6 ประเด็นด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ กำหนดให้ภาครัฐต้องมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ภาครัฐต้องร่วมกันทำงานแบบบูรณาการ ให้มีระเบียบ ข้อบังคับ เเท่าที่จำเป็น

กรมปศุสัตว์มีภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. 2557 จึงมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างหน่วยงานส่วนกลาง แบ่งงบประมาณ และอัตรากำลังบางส่วนจากสำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์ ซึ่งรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ แบ่งแยกออกเป็นกองปศุสัตว์ต่างประเทศ ในปี พ.ศ. 2554 กองสารวัตรและกักกัน ในปี พ.ศ. 2555 และกองสวัสดิภาพสัตว์และสัตวแพทย์บริการ ในปี พ.ศ. 2561 ทำให้เกิดปัญหางานซ้ำซ้อน แยกส่วน ไม่เป็นกำลังร่วมส่งเสริมกันในภาพรวม ทรัพยากรไม่ไปถึงสำนักงานปศุสัตว์อำเภอซึ่งเป็นด่านหน้าในการตอบสนองความต้องการของประชาชน จึงมีรูปแบบการทำงานซ้ำๆ ไม่มีนวัตกรรม ไม่เชื่อมโยงยุทธศาสตร์และเป้าหมายรวม ต่างคนต่างทำ ส่งผลให้

การใช้ทรัพยากรไม่เกิดประโยชน์สูงสุด ดังนั้นเพื่อบรรลุเป้าหมายประเทศ และเป้าหมายระยะยาวของกรมปศุสัตว์ ต้องเกิดจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ที่มีเป้าหมายร่วมกัน (Share Vision) เชื่อมโยง และแลกเปลี่ยนข้อมูล ร่วมกัน โดยไม่แยกกันดูแลรับผิดชอบเฉพาะขอบเขตงานของตนเอง

2) ความรู้ ความสามารถ และทักษะของบุคลากรกรมปศุสัตว์

จากการวิเคราะห์พบว่า บุคลากรขาดองค์ความรู้ ความสามารถ และทักษะในการบริหารจัดการในภาวะวิกฤตที่มีปัญหายุ่งยากซับซ้อน ขาดแคลนทรัพยากร โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของสำนักงานปศุสัตว์อำเภอ ซึ่งเป็นหน่วยงานลำดับแรกที่ปฏิบัติงานควบคุมโรคในพื้นที่ เนื่องจากที่ผ่านมาผู้ให้บริการจะเป็นสายงานสัตวแพทย์ ทั้งหมด แต่กรมปศุสัตว์ได้ปิดโรงเรียนสัตวแพทย์ หลักสูตรระดับประกาศนียบัตรไปแล้ว ทำให้ปี 2562 เริ่มมีการทดแทนตำแหน่งสัตวแพทย์ที่เกษียณอายุราชการโดยตำแหน่งอื่น จึงไม่มีความเชี่ยวชาญในการให้บริการ ประกอบกับชนิดของโรคระบาดสัตว์ตามกฎหมายที่ต้องดำเนินการมีจำนวนมาก แต่ละโรคมีวิธีการ ขั้นตอนปฏิบัติแตกต่างกัน ทั้งคู่มือ และแนวทางปฏิบัติยังมีไม่ครบถ้วน จึงเป็นความท้าทายว่ากรมปศุสัตว์จะปรับตัวพัฒนาระบบ หรือวางแนวทางในการพัฒนาบุคลากรของกรมปศุสัตว์ให้มีความรู้ มีทักษะ ทั้ง Hard skills และ Soft skills ให้มีความสามารถขับเคลื่อนการปศุสัตว์ไทยในโลกที่มีการเปลี่ยนแปลง และถูกจำกัดในด้านงบประมาณ ได้อย่างไร

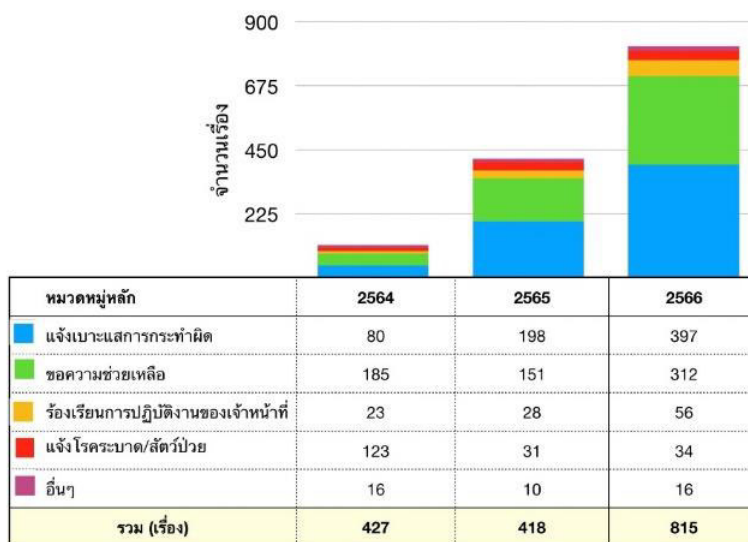
3) วัฒนธรรมการมุ่งผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง

วัฒนธรรมการมุ่งเน้นที่ผู้รับบริการ (Customer Centric) มีความจำเป็นมากขึ้น เป็นแนวทางให้บุคลากรนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาช่วยในการปฏิบัติงาน เพื่อตอบสนองตามความต้องการของประชาชนได้เร็วขึ้น จาก การสรุปความต้องการและความคาดหวังของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์ปีก โคเนื้อ โคนม กระบือ สุกร แพะ แกะ (ยุทธศาสตร์กรมปศุสัตว์ พ.ศ. 2566 - 2570) สรุปได้ดังนี้

1. ปรับปรุงกฎระเบียบนโยบายให้ทันต่อบริบทของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
2. สร้างระบบอิเล็กทรอนิกส์ช่วยให้เข้าถึงข้อมูล และจัดการข้อมูลที่ต้องการ รวดเร็ว แม่นยำ และน่าเชื่อถือ
3. กำลังพลของกรมปศุสัตว์ไม่เพียงพอที่ต้องดูแลสัตว์หลายประเภท ควรให้ภาคเอกชนมาร่วมด้วย
4. พัฒนาเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครให้มีความรู้ลึก รู้จริง สามารถให้คำแนะนำแก่เกษตรกรได้อย่างถูกต้อง
5. ต้องการให้กรมปศุสัตว์ดูแลตลอดห่วงโซ่ อบรมให้ความรู้อย่างครบวงจร รวมไปถึงส่งเสริมด้านการตลาด
6. ควรบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งส่วนภูมิภาค ส่วนกลาง รวมถึงหน่วยงานภายนอก มหาวิทยาลัย เอกชน สหกรณ์ สมาคม สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกร และกลุ่มเกษตรกร ควรปรับบทบาทของเจ้าหน้าที่ภาครัฐให้ เป็นผู้ส่งเสริม และอำนวยความสะดวกมากกว่าการลงมือทำในทุกๆ ขั้นตอน

7. ต้องการให้มีแผนเผชิญเหตุ เพื่อเตรียมรับมือกับโรคระบาดในอนาคต พัฒนาการผลิตวัคซีนให้ทันเวลา สามารถป้องกันโรคได้จริง

แผนภูมิที่ 1 สรุปจำนวนเรื่องที่แจ้งผ่านระบบปศุสัตว์ไทย 4.0 (DLD 4.0) ประจำปีงบประมาณ 2564 - 2566



ที่มาของข้อมูล : ระบบปศุสัตว์ไทย 4.0 (DLD4.0) โดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมปศุสัตว์

4) การทำงานแบบมีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรม

กรมปศุสัตว์มีกลไกในการขับเคลื่อนกระบวนการมีส่วนร่วมระดับชาติ ได้แก่คณะกรรมการนโยบายสุกร และผลิตภัณฑ์ (Pig Board) จัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์ พ.ศ. 2549 คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ (Egg Board) จัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ พ.ศ. 2549 คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (Milk Board) จัดตั้งตามพระราชบัญญัติโคนม และผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551 รวมทั้งมีการสนับสนุนงบประมาณสร้างเครือข่าย เช่น อาสาปศุสัตว์ ปศุสัตว์ตำบล เครือข่ายผสมเทียม เครือข่ายผลิตสัตว์ เครือข่ายผลิตพืชอาหารสัตว์ รวมทั้งมีคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายของกรมปศุสัตว์ (DLD Coordinator ; DLD-C) เป็นกลไกระดับจังหวัด โดยมีปศุสัตว์จังหวัดเป็นประธาน มีหน่วยงานสังกัดกรมปศุสัตว์ในพื้นที่เป็นกรรมการ เมื่อมีปัญหาภัยพิบัติ สามารถบูรณาการร่วมกัน

จากการดำเนินการดังกล่าว ส่งผลให้หน่วยงานภายในกรมปศุสัตว์เกิดบรรยากาศในการพัฒนากระบวนการ และสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ทำให้กรมปศุสัตว์ได้รับรางวัลเลิศรัฐสาขาการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม แต่ยังไม่ได้รับระดับดีเด่นทุกปี และยังไม่ครอบคลุมทุกกิจกรรม และทุกพื้นที่ โดยเฉพาะด้านโรคระบาดสัตว์ และภัยสุขภาพสัตว์ จึงเป็นความท้าทายที่กรมปศุสัตว์จะหาแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้นได้อย่างไร

2.2 การกำหนดข้อเสนอเชิงนโยบาย

2.2.1 หลักการ แนวคิดที่ใช้เป็นกรอบ หรือแนวทางในการจัดทำข้อเสนอ

1) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 8 พ.ศ. 2553

พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2558

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

พระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. 2557

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. 2559

พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. 2561

พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2562

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

2) แนวคิดและหลักการ

แผนเตรียมความพร้อมแห่งชาติและแผนบริหารวิกฤตการณ์ (พ.ศ. 2566 - 2570) ความเสี่ยงโรคติดต่ออุบัติใหม่ โรคอุบัติซ้ำ และโรคที่เกิดจากการดื้อยา ถือเป็นภัยคุกคามที่มีการประเมินแล้วว่า แนวโน้มมีความเสี่ยงในการพัฒนาความรุนแรง ไปสู่วิกฤตการณ์ระดับชาติ แผนนี้มีแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมของทรัพยากรที่จำเป็นตั้งแต่ภาวะปกติ และพัฒนาแนวทางการบูรณาการทรัพยากรที่จำเป็นเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ระดับชาติ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการแก้ไข ตอบสนอง และบริหารจัดการ โดยยึดหลักการบริหารงานคุณภาพ (PLAN DO CHECK ACT: PDCA) เพื่อให้เกิดกระบวนการทำงาน “ตั้งเป้า ปฏิบัติ ตรวจสอบ ปรับปรุง” วิสัยทัศน์ “พร้อมพร้อมทรัพยากร บุคลากรเชี่ยวชาญ บูรณาการทุกภาคส่วน ล้วนเพื่อบริหารวิกฤตภัย”

แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2566 - 2570) มีแผนพัฒนาระบบการติดตาม เฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกันโรคระบาดในพืช และสัตว์ รวมถึงควบคุมสุขอนามัยพืชและสุขภาพสัตว์ผ่านพรมแดน โดยการเฝ้าระวัง ตรวจสอบ การเข้าออก การเคลื่อนย้ายสัตว์ผ่านแดนอย่างเข้มงวด การพัฒนาระบบการป้องกันโรคสัตว์ตามแนวชายแดน ร่วมกับการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์อย่างยั่งยืน

แผนปฏิบัติการด้านการเกษตรและสหกรณ์ (พ.ศ. 2566 - 2570) วิสัยทัศน์ คือ “เกษตรกรไทยสู่เกษตรมูลค่าสูง เกษตรกรมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ ภาคการเกษตรเติบโตอย่างยั่งยืน” โดยมีตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์ ได้แก่ อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศสาขาเกษตรและเกษตรแปรรูปเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 4.5/ปี และภายในปี 2570 ดัชนีความผาสุกของเกษตรกรเพิ่มขึ้นอยู่ที่ระดับ 90 รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรกรไม่ต่ำกว่า 537,000 บาท/ครัวเรือน

ข้อกำหนดด้านสุขภาพสัตว์ (OIE) องค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (World Organisation for Animal Health) มีข้อกำหนดเกี่ยวกับสุขภาพอนามัยสัตว์ และความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์จากสัตว์ เพื่อให้ประเทศสมาชิกใช้เป็นเกณฑ์อ้างอิงร่วมกัน ในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคเข้าสู่ประเทศ

ความมั่นคงด้านสุขภาพของโลก (Global Health Security Agenda; GHSA) สร้างความมั่นคงจากภัยคุกคามจากโรคติดต่อ และโรคติดต่ออุบัติใหม่ โดยใช้หลักสามด้านคือ การป้องกันและลดโอกาสในการระบาด (Prevent) การตรวจจับภัยคุกคามให้ได้รวดเร็ว (Detect) และการตอบโต้ภัยคุกคามอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ (Response)

แนวทางการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ (พ.ศ. 2566 - 2570) มีประเด็นการพัฒนา คือการพัฒนาองค์กรเพื่อเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และพัฒนา เป็นองค์กรแห่งการมีส่วนร่วม พัฒนารอบแนวคิดและทักษะให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนารอบความคิดและทักษะด้านดิจิทัล เพื่อขับเคลื่อนการเป็นรัฐบาลดิจิทัล

แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 มุ่งเน้นยกระดับการเปลี่ยนผ่านดิจิทัลภาครัฐ เพื่อการบริหารงานที่ยืดหยุ่น คล่องตัว และขยายสู่หน่วยงานภาครัฐระดับท้องถิ่น มีการพัฒนาบริการที่สะดวก และเข้าถึงง่าย สร้างมูลค่าเพิ่ม อำนวยความสะดวกแก่ภาคธุรกิจ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐ

ทรงงานของพระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร รัชกาลที่ 9 หลักเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการทรงงานของ รัชกาลที่ 9 ทรงให้ตั้งมูลนิธิต่างๆ มีหน้าที่แตกต่างกันไป เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ในกรณีที่ต้องถูกจำกัดด้วยเงื่อนไข กฎระเบียบ หรืองบประมาณ มูลนิธิจะสนับสนุนได้ทันที ทุกภาคส่วนร่วมทำความดี ทำแล้วมีความสุข

เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค (พ.ศ. 2566-2570) มี 6 ภาค ได้แก่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคใต้ และภาคใต้ชายแดน เป็นทิศทางและเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการต่างๆ ในการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด ที่ระบุถึงแนวทางที่จะพัฒนา ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย รวมทั้งตัวอย่างแผนงานโครงการสำคัญ

การวิเคราะห์ SOAR Analysis วิเคราะห์จุดแข็งและเป้าหมายขององค์กร

เครื่องมือวิธีวิเคราะห์ทางกลยุทธ์ที่ใช้ในการจัดการและพัฒนาองค์กร ประยุกต์ใช้การวิเคราะห์ SOAR Analysis ร่วมกับ Appreciative Inquiry (AI) ซึ่งวิธีคิดแบบ AI มีสมมุติฐานว่าทุกคนมักมีเรื่องราวดีๆ อยู่เสมอ ทำไมเราไม่ดึงเรื่องราวดีๆ มาสร้างการเปลี่ยนแปลง โดยการตั้งคำถามเชิงบวกกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ร่วมกัน เน้นที่การค้นหาสิ่งที่ทำงานได้ดีประสบความสำเร็จ แล้วพัฒนาต่อยอดจากจุดนั้น เป็นการร่วมแรงร่วมใจกันค้นหาแนวทางที่ดีที่สุด วิธีการนี้เชื่อว่าความสำเร็จขององค์กร จะนำไปสู่พลังบวก และแรงจูงใจในการเปลี่ยนแปลง และพัฒนาอย่างยั่งยืนมากกว่า การมุ่งเน้นไปที่ปัญหาหรือจุดอ่อน ขั้นตอน Appreciative Inquiry มี 4 ด้านได้แก่

1. ค้นพบ (Discovery) : ค้นหาสิ่งที่ทำให้ประสบความสำเร็จ มีความภูมิใจ
2. ฝัน (Dream) : นำข้อมูลที่ได้ฝันถึงโอกาสในอนาคต กำหนดวิสัยทัศน์ และเป้าหมาย
3. ออกแบบ (Design) : สร้างแผน/โครงการ/กลยุทธ์ที่ช่วยให้ฝันนั้นเป็นจริง
4. ส่งมอบ (Destiny/Deploy) : นำข้อ 3 มาใช้อย่างมีส่วนร่วม

SOAR Analysis เป็นการใช้ประโยชน์จากจุดแข็ง และโอกาสที่มีอยู่แล้ว เพื่อสร้างสรรค์กลยุทธ์เชิงรุกเป็นหลัก จะวิเคราะห์ทั้งจุดแข็ง จุดอ่อน รวมถึงแรงบันดาลใจ และกำหนดผลลัพธ์ที่ต้องการในอนาคต วิธีการนำไปประยุกต์ใช้ในสถานการณ์จริง โดยตั้งคำถามเชิงบวก แล้วนำคำตอบมาเรียงตามตัวชีวิต 4 ตัว ได้แก่

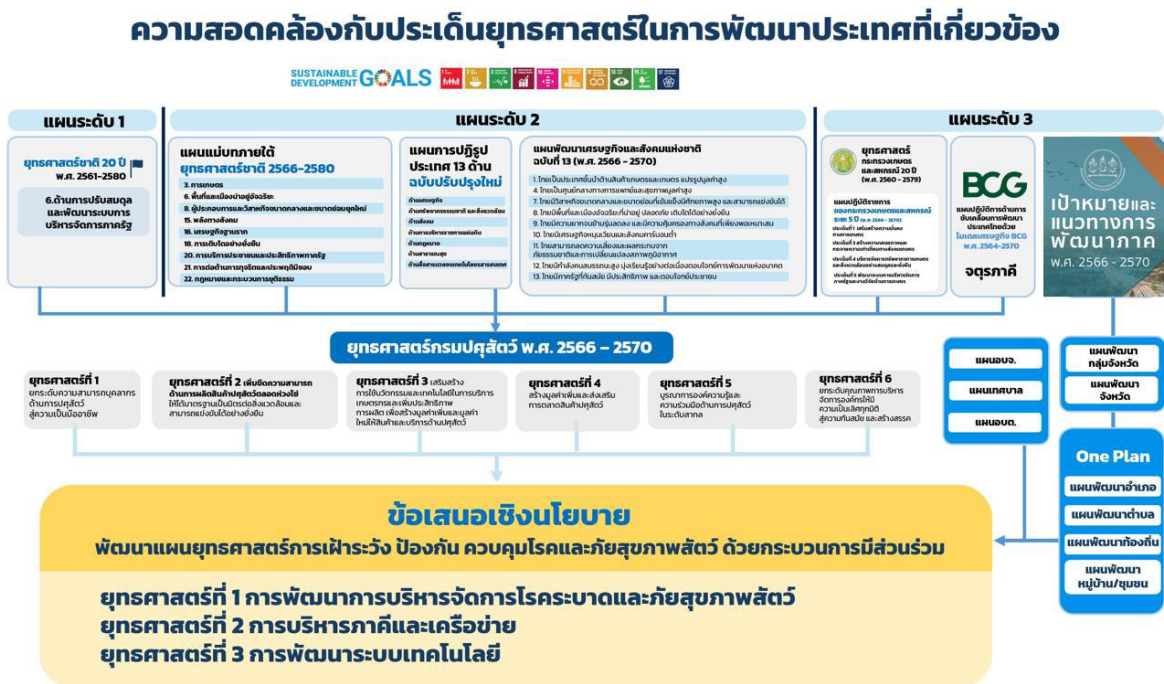
1. จุดแข็ง (Strengths) : สํารวจจุดแข็ง โดยใช้คำถามเชิงบวกกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียค้นหาเรื่องราวดีๆ จากความสำเร็จแม้เพียงเล็กน้อย เพื่อเข้าใจว่าอะไรทำให้องค์กรเป็นเลิศ
2. โอกาส (Opportunities) : ระบุโอกาสที่องค์กรสามารถใช้ประโยชน์เพื่อขยายหรือพัฒนา โอกาสในการส่งเสริมการเรียนรู้ โอกาสในการสร้างแรงจูงใจจากภายในจากกิจกรรมที่มีประโยชน์ต่อสังคม
3. แรงบันดาลใจ (Aspirations) : คือการกำหนดวิสัยทัศน์ และเป้าหมายระยะยาว จะทำให้การทำงานดีขึ้นมีแรงจูงใจสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ส่งผลให้ผลงานมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากขึ้น
4. ผลลัพธ์ (Results) : กำหนดผลลัพธ์ที่ต้องการ วัดได้ สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเป้าหมายระยะยาวขององค์กร เพื่อให้ทีมงานมีเป้าหมายที่ชัดเจน และสามารถติดตามความคืบหน้าได้

เมื่อได้ข้อมูลครบถ้วนแล้วสิ่งที่ต้องทำในขั้นตอนต่อไปคือ การวางแผนเชิงกลยุทธ์ นอกจากนี้ระหว่างทางต้องมีการวัดผล SOAR Analysis อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้แน่ใจว่ากลยุทธ์ที่เราใช้นั้น นำไปสู่ผลดีที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจริงๆ เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการเรียนรู้และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อร่วมกันสร้างภาครัฐที่ทันสมัย เป็นที่พึงของประชาชน และเชื่อถือไว้วางใจได้

2.2.2 วิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการจัดทำข้อเสนอ

1) ความสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศที่เกี่ยวข้อง

ภาพที่ 1 แสดงความสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศที่เกี่ยวข้อง



เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) 10 เป้าหมาย ได้แก่

- ยุติความยากจนในทุกรูปแบบ
- ยุติความหิวโหย บรรลุความมั่นคงทางอาหาร และส่งเสริมเกษตรกรที่ยั่งยืน
- สร้างหลักประกันว่าทุกคนมีชีวิตที่มีสุขภาพดี และส่งเสริมสวัสดิภาพสำหรับทุกคนในทุกวัย
- ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน การจ้างงานเต็มที่
- ลดความไม่เสมอภาคภายใน และระหว่างประเทศ
- ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์ มีความครอบคลุม ปลอดภัย ยืดหยุ่น และยั่งยืน
- สร้างหลักประกันให้มีรูปแบบการบริโภคและผลิตที่ยั่งยืน
- ปฏิบัติการเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลกระทบที่เกิดขึ้น
- ปกป้องฟื้นฟู และสนับสุนน การใช้ระบบนิเวศบนบกอย่างยั่งยืน
- เสริมความเข้มแข็งให้แก่อกลไกการดำเนินงาน และฟื้นฟูสภาพทุนส่วนความร่วมมือระดับโลก

แผนระดับ 1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ยุทธศาสตร์ที่ 6 การปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ประเด็นที่สำคัญคือภาครัฐต้องยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส บริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งพัฒนากฎหมายให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่างๆ และมีเท่าที่จำเป็น

แผนระดับ 2 ได้แก่

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็น 03 การเกษตร 06 พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ 08 ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ 15 พลังทางสังคม 16 เศรษฐกิจฐานราก 18 การเติบโตอย่างยั่งยืน 20 การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ 21 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ 22 กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- แผนปฏิรูปประเทศฉบับปรับปรุง ประเด็นด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมาย เศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สาธารณสุข สื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ สังคม

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570) หมายความว่า 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง 4 ไทยเป็นศูนย์กลางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็งมีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะและน่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูงมุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

แผนระดับ 3 ได้แก่

- แผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. 2564 - 2570 ครอบคลุม 10 ใน 17 เป้าหมายของ SDGs สนับสนุนแนวคิด “เดินหน้าไปด้วยกัน ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง” โดยเป็นการสานพลังทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในลักษณะ จตุรภาคี (Quadruple Helix)

- แผนปฏิบัตินโยบายการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (พ.ศ. 2566 - 2570) เสริมสร้างความมั่นคงทางการเกษตร ยกกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการเกษตร สร้างความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและงานวิจัยด้านการเกษตร

- เป้าหมายและแนวทางพัฒนาภาค (พ.ศ. 2566 - 2570) เป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนพัฒนาภาคทั้ง 6 ภาค ให้เป็นไป

ตามทิศทางเดียวกัน ตามศักยภาพ และโอกาส เป้าหมายที่ต้องการบรรลุในระยะ 5 ปี ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย แนวทางการพัฒนา รวมทั้งตัวอย่างแผนงานโครงการสำคัญ ซึ่งสำนักงานงบประมาณจะอนุมัติงบประมาณให้แผนงานโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาภาคเป็นลำดับแรก

และข้อเสนอของผู้ศึกษาจะอยู่ภายใต้วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์กรมปศุสัตว์ (พ.ศ. 2566 - 2570)

2) สถานการณ์โรคระบาดสัตว์อุบัติใหม่ และอุบัติซ้ำ (ข้อมูลจากสำนักควบคุมป้องกันและบำบัดโรคสัตว์)

สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก (Influenza A) ระบาดในปี 2547 ทำให้มีสัตว์ปีกป่วยตายหรือถูกทำลายมากกว่า 62 ล้านตัว มีผู้ป่วยทั้งสิ้น 25 ราย และมีผู้เสียชีวิต 17 ราย แพร่กระจาย 60 จังหวัด เกษตรกรได้รับผลกระทบ 407,766 ราย รัฐสูญเสียงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือ 5,324.3 ล้านบาท

สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคกาฬโรคแอฟริกาในม้า (AHS) ระบาดในปี 2563 รวม 17 จังหวัด ม้าป่วย 610 ตัว ตาย 568 ตัว ทั้งประเทศ 12,723 ตัว เจ้าของม้า 2,671 ราย คิดเป็นอัตราป่วยตาย 93% ค่าความเสียหายไม่น้อยกว่า 50 ล้านบาท ภาครัฐไม่สามารถช่วยเหลือได้ เนื่องจากไม่ใช่สัตว์ในหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติ

สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคล้มปัสทิกนโนโค-กระปือ (LSD) ระบาดใน 70 จังหวัด โคป่วย 657,670 ตัว ตาย 75,561 ตัว คิดเป็นอัตราป่วยตาย 11% เกษตรกรผู้เลี้ยงโค-กระปือ 929,498 ราย ได้รับผลกระทบ รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการช่วยเหลือภัยพิบัติ (กรณีฉุกเฉิน) รวม 1,599,819,715 ล้านบาท

สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร (ASF) ระบาดในปี 2565 รวม 36 จังหวัด สุกรป่วย 1,262 ตัว ตาย 843 ตัว คิดเป็นอัตราป่วยตาย 67% ซึ่งใช้มาตรการทำลายสุกรเพื่อลดความเสี่ยงมาก่อนหน้า รวม 371,511 ตัว จากเกษตรกร 12,631 ราย ขดใช้ 3 ใน 4 ของราคาตลาด รวม 1,311,164,570.50 บาท สุกรลดจำนวน 3.3% จากสุกรทั้งประเทศ 11.3 ล้านตัว เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร 187,272 ราย ได้รับผลกระทบจากสุกรป่วยตายหรือถูกทำลาย สูญเสียรายได้ และต้นทุนการผลิตสูงขึ้นจากการพัฒนาระบบป้องกันโรค

สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคพิษสุนัขบ้า ปี 2566 ระบาดใน 35 จังหวัดพบเชื้อในสัตว์ 340 ตัว เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้า 42% มีผู้เสียชีวิต 6 รายเพิ่มขึ้น 2 ราย

3) โครงสร้างหน่วยงาน และอัตรากำลังบุคลากรกรมปศุสัตว์

โครงสร้างราชการส่วนกลาง ประกอบไปด้วยสำนัก/กอง จำนวน 34 หน่วย หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค 175 หน่วย ส่วนภูมิภาค จำนวน 954 หน่วยประกอบด้วยหน่วยงานระดับจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์ 76 จังหวัด และระดับอำเภอ 878 อำเภอ และอัตรากำลังข้าราชการ 4,011 ราย ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ 5,975 ราย รวม 9,986 ราย (ข้อมูลวันที่ 30 กันยายน 2566 กองการเจ้าหน้าที่)

4) กรณีศึกษา : การค้นหาสิ่งดีที่ทำงานได้ดีประสบความสำเร็จ เพื่อพัฒนาต่อยอด

จากการถอดบทเรียนการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา ของหน่วยงานสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดที่ประสบความสำเร็จในการควบคุมโรคระบาดสัตว์ และภัยสุขภาพสัตว์ ซึ่งเป็นพื้นที่ยุ่งยากซับซ้อน ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนและหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้อง ขาดแคลนทรัพยากร ทั้งบุคลากรที่เชี่ยวชาญ งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ วัคซีน เวชภัณฑ์ หน่วยงานได้ใช้กลยุทธ์สร้างความร่วมมือ (soft approach) ไม่ใช่วิธีออกคำสั่งตั้งคณะกรรมการ ตามปกติ ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน กลุ่มคนรักสัตว์ โดยเปิดรับอาสาสมัครจากเจ้าหน้าที่ทุกระดับเข้ามาเป็นคณะทำงานเพื่อบรรลุเป้าหมายเฉพาะ ในบริบทการทำงานเป็นทีม แทนการสั่งการตามสายบังคับบัญชาของทางราชการ รวมทั้งเปิดโอกาสให้คณะทำงานหาหรือทางนโยบายแบบไม่เป็นทางการได้ ทำให้การดำเนินงานรวดเร็ว คล่องตัว (agile) ผู้เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่มากกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับกรณีอื่นๆ ที่ใช้ระบบสั่งการ ก่อให้เกิดการทำงานราชการในรูปแบบใหม่ ดังนี้

1. **ก่อนเกิดโรคระบาด** บุคลากรของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียร่วมกันศึกษา วิเคราะห์สภาพแวดล้อม และศักยภาพพื้นที่ ศึกษาข้อมูลทางระบาดวิทยา และข้อมูลเชิงลึกรอบด้าน เปิดเวทีเปิดใจ รับฟังความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่นกลุ่มคนรักสัตว์ เกษตรกร ผู้ประกอบการ ประชาชนผู้บริโภค เพื่อพิจารณาให้เห็นถึงปัญหา สาเหตุ ผลกระทบ และวิเคราะห์แนวทางแก้ปัญหา จัดฝึกอบรมพัฒนาทักษะที่จำเป็นให้เจ้าหน้าที่ และประชาชนจิตอาสา พัฒนาเครือข่ายอาสาเฝ้าระวังโรค พัฒนานวัตกรรมอุปกรณ์ให้ยา/วัคซีน ระยะไกล เสริมสร้างการมีส่วนร่วมบูรณาการจัดทำโครงการที่เชื่อมโยงยุทธศาสตร์ นโยบาย วัตถุประสงค์ของหน่วยงานพันธมิตร และเครือข่ายภาคประชาชนต่างๆ กับสถานการณ์ปัจจุบัน บุคคลสำคัญ วันสำคัญ หรือโอกาสพิเศษ เพื่อให้มีงบประมาณ มีกำลังคน และผูกพันมีความเป็นเจ้าของร่วมกันสำหรับออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่เชิงรุกสู่ชุมชน ควบคู่ไปกับพัฒนาอาชีพการเลี้ยงปศุสัตว์ให้ได้มาตรฐานเป็นฟาร์มปลอดโรค เพิ่มมูลค่า Value Chain ตลอดห่วงโซ่การผลิต ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพิ่มรายได้ให้เกษตรกร ได้แก่ โครงการหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่ร่วมกับคณะสัตวแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโครงการไถ่ชีวิตแพะปลอดโรค จังหวัดนนทบุรี เพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสฉลองพระชนมายุ 5 รอบ 2 เมษายน 2558 รวมทั้งนำแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการทรงงานของรัชกาลที่ 9 มาประยุกต์ใช้ โดยการจัดตั้งมูลนิธิ เตรียมความพร้อมรับมือกับวิกฤตภัยพิบัติ สนับสนุนการดำเนินงานของกรมปศุสัตว์ ช่วยเหลือทั้งคนและสัตว์ได้ทันทั่วถึง ไม่มีข้อจำกัดด้านกฎระเบียบ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขของภาครัฐ มีความยืดหยุ่น คล่องตัว

สนับสนุนการทำความคิด โปรงใส ตรวจสอบได้ ประชาชนด้อยโอกาส กลุ่มเปราะบางและหลากหลายได้รับความช่วยเหลือ เช่น พัฒนาสู่ความยั่งยืน SDGs และ BCG

2. **ระหว่างเกิดโรคระบาด** ร่วมกับเครือข่ายอาสาเผื่อระวังโรคสอบสวนโรคตามหลักระบาดวิทยา โดยละเอียด เพื่อให้ได้องค์ความรู้ใหม่ใช้วางแผนควบคุมโรคให้ตรงจุด ใช้เทคโนโลยีการสื่อสารที่รวดเร็ว ถ่ายรูป สัตว์/คลิปวิดีโอ/Google map ก่อนส่งตรวจ ใช้ภาพค้นหาแหล่งรังโรค และผู้สัมผัส ค้นหาเส้นทางเคลื่อนที่ของสัตว์ ที่ติดเชื้อโรค วิธีการควบคุมโรคปรับเปลี่ยนใหม่ตามสิ่งที่ค้นพบ ลดการใช้ทรัพยากร โดยบูรณาการทำงานแบบ เครือข่ายออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่เชิงรุกในพื้นที่เกิดโรค ให้บริการดูแลสุขภาพปศุสัตว์ ทำหมัน ฉีดวัคซีนฟรี เพื่อสร้างความสนใจให้ประชาชนร่วมมือกับกิจกรรมดีๆ ลดภาระค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นวิธีส่งเสริมการมีส่วนร่วมที่ได้ผล รวมทั้งหากกลยุทธ์ใหม่ๆ มาใช้ควบคุมโรค เช่น ใช้ปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation) ตอบโต้สถานการณ์ เร่งด่วน พัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยผ่านสื่อต่างๆ ที่รวดเร็วทันต่อสถานการณ์ ตั้งรางวัลนำจับคนที่ทอดทิ้งสุนัข แมว หรือทิ้งซากสัตว์ตายลงแหล่งน้ำ ประสานนายสัตวแพทย์จากสถานพยาบาลสัตว์ สถานศึกษา มหาวิทยาลัย ต่างๆ และองค์กรการกุศลร่วมให้บริการสัตวแพทย์อาสาออนไลน์ รวมทั้งร่วมออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่เชิงรุก

3. **หลังเกิดโรคระบาด** ช่วยเหลือเยียวยา ประสานเครือข่ายต่างๆ จัดทำโครงการหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่เชิงรุกสู่ชุมชนอย่างต่อเนื่อง พัฒนาอาสาเผื่อระวังโรคให้เข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้ โดยใช้การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ชี้ เชิญชวน ช่วย เชิดชู ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้มาร่วมลงมือปฏิบัติ เป้าหมายพัฒนาเครือข่ายไปให้ถึงระดับรับทำแทน (Empowerment) หลังจากนั้นสำนักงานปศุสัตว์เขต รับทำหน้าที่ต่อโดย กำกับ ติดตาม ประเมินผล ควบคุมคุณภาพ วิเคราะห์ความเสี่ยง และประชาสัมพันธ์ทุกขั้นตอน ถอดบทเรียน ถ่ายทอดขยายผล ผ่านการประชุม เวทีประกวด และสื่อต่างๆ พัฒนาต่อยอดผ่านโครงการนายสัตวแพทย์พี่เลี้ยงออนไลน์ มุ่งมั่นสร้าง ทีมสัตวแพทย์อาสาออนไลน์ ที่มีจิตสาธารณะ ให้บริการผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Network) ซึ่งมีอยู่แล้วช่วยประหยัดงบประมาณ และพิจารณามอบรางวัลสร้างขวัญกำลังใจ รวมทั้งจัดประกวดผลงานวิชาการด้านการสอบสวนโรค หรือผลงานทางระบาดวิทยาดีเด่น โดยมีเงินรางวัลที่สนับสนุนจากมูลนิธิปศุสัตว์พัฒนาเพื่อเป็นแรงจูงใจทุกปี

5) การวิเคราะห์องค์กรที่เกี่ยวข้องกับ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารการปศุสัตว์ด้านโรคระบาด สัตว์ และสุขภาพสัตว์ ด้วยเทคนิค SOAR Analysis จากข้อมูลการวิเคราะห์แผนยุทธศาสตร์กรมปศุสัตว์ พ.ศ. 2566 - 2570 จากการสอบถามความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม มีข้อสรุปดังนี้

1. จุดแข็ง (Strengths) :

- ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์ ให้ความสำคัญกับงานตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป้าหมายของกรมปศุสัตว์ ติดตาม กำกับดูแล และผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ กระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้ และนวัตกรรม
- ผู้นำหน่วยงาน และบุคลากรสามารถเรียนรู้ ยืดหยุ่น ปรับตัวได้อย่างรวดเร็ว ทนต่อการเปลี่ยนแปลง
- มีโครงสร้างขององค์กรที่หลากหลาย มีอัตรากำลังครอบคลุมทุกอำเภอ มีการกระจายอำนาจสู่ส่วนภูมิภาค
- มีความร่วมมือทำงานเป็นทีม ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และองค์กรการกุศล

2. โอกาส (Opportunities) :

- โอกาสในการเสริมสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งใน และนอกประเทศ รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรการกุศล ผู้ประกอบการเอกชน และภาคประชาชน
- ความก้าวหน้าของนวัตกรรม และเทคโนโลยี เช่นการจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) การปรับปรุงการเฝ้าระวัง วินิจฉัยโรค และการสอบสวนโรคทางระบาดวิทยา (Machine Learning)
- โอกาสในการพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคระบาดสัตว์ และภัยสุขภาพสัตว์
- โอกาสในการสร้างโปรแกรมการฝึกอบรมสำหรับบุคลากร เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อเพิ่มความรู้ ความสามารถ และทักษะในการบริหารจัดการตลอดห่วงโซ่การปศุสัตว์ ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

3. แรงบันดาลใจ (Aspirations) :

- มุ่งมั่นที่จะพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกันโรค การควบคุมโรคระบาดสัตว์ ให้ดีขึ้น เร็วขึ้น คุ่มค่ามากขึ้น
- การพัฒนาความยั่งยืน และความเข้มแข็งของพันธมิตรเครือข่าย
- การพัฒนาระบบเทคโนโลยี

4. ผลลัพธ์ (Results) :

- การเตรียมความพร้อมและการตอบสนองที่มีประสิทธิภาพ ลดอัตราการติดเชื้อ และลดผลกระทบจากโรคระบาดสัตว์ ไม่ให้เกิดขึ้นอีกในอนาคต
- เสริมสร้างความรู้ให้กับประชาชนที่ถูกต้อง ทันเวลา เกิดการทำงานร่วมกันในระดับความร่วมมือทำ (Collaborate) และเกิดความผูกพันเป็นเจ้าของร่วมกันแบบหุ้นส่วน (Partnership)

2.2.3 ระบุแนวทางในการแก้ปัญหาหรือพัฒนานโยบายที่สอดคล้องกับการวิเคราะห์

ข้อเสนอเชิงนโยบาย “การพัฒนาแผนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม” โดยใช้กลไกขับเคลื่อน BCG Model อย่างมีส่วนร่วมในรูปแบบ “จตุรภาคี” (Quadruple Helix) ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน ชุมชน มหาวิทยาลัย/สถาบันวิจัย และเครือข่ายต่างประเทศ ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์ ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ 1 การบริหารจัดการโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์

ยุทธศาสตร์ 2 การบริหารภาคีและเครือข่าย

ยุทธศาสตร์ 3 การพัฒนาระบบเทคโนโลยี

ยุทธศาสตร์ 1 การบริหารจัดการโรคระบาดและภัยสุขภาพสัตว์

เป้าประสงค์:

1. อัตราการเกิดโรคระบาดสัตว์ที่สำคัญและโรคอุบัติใหม่ลดลง
2. GDP ภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น
3. รายได้เกษตรกรเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด:

1. ร้อยละของอุบัติการณ์ที่ลดลงของโรคที่สำคัญและโรคอุบัติใหม่ โดยมีค่าเป้าหมายลดลงร้อยละ 5/ปี
2. GDP ภาคการเกษตรเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 4.5/ปี
3. รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรกรไม่ต่ำกว่า 537,000 บาท/ครัวเรือนภายในปี 2570

แนวทางการพัฒนา ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์มีระยะเวลา แบ่งออกเป็น 3 ระยะ ดังนี้

ก่อนการระบาด เป็นการดำเนินการก่อนการเกิดโรคระบาด เพื่อเตรียมความพร้อม มีแนวทางดังนี้

1. การเตรียมพร้อมตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน มีแผนเผชิญเหตุ เตรียมบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ ยานพาหนะ คำสั่งต่างๆ มีข้อมูลถูกต้อง ครบถ้วน ทันเวลา และครอบคลุม โดยเฉพาะข้อมูลสารสนเทศการปศุสัตว์ ข้อมูลทางระบาดวิทยา องค์ความรู้ คู่มือครบถ้วนทั้ง 142 โรคตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยบูรณาการร่วมกับเครือข่ายทั้งในและต่างประเทศ
2. ช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย รวมทั้ง Social media มีการพยากรณ์โรคแม่นยำ ซึ่เข้าได้ โดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยี
3. พัฒนาเครือข่ายให้มีคุณภาพ และส่งเสริมการจัดตั้งมูลนิธิเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ
4. มาตรการเชิงรุกในพื้นที่เสี่ยงอย่างต่อเนื่อง โดยบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่าย ร่วมสนับสนุนงบประมาณ ทรัพยากร และบุคลากรในการออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่ในพื้นที่เสี่ยง พร้อมวางเครือข่ายอาสาเฝ้าระวังโรคระบาดไว้ในพื้นที่

5. มาตรการป้องกันโรคเข้าประเทศ พัฒนาระบบติดตาม เฝ้าระวัง และตรวจสอบกักกันสัตว์ ระบบการข่าว และเครือข่ายภาคประชาชน ให้ภาคประชาชนเป็นกลไกแจ้งเตือนในพื้นที่
6. ส่งเสริมการสร้างภูมิคุ้มกันโรค พัฒนาการบริหารจัดการฟาร์มเน้นความปลอดภัยทางชีวภาพ (Biosecurity) ขึ้นพื้นฐาน GFM และพัฒนา GAP พัฒนาเป็นฟาร์มปลอดโรค ฟาร์มอินทรีย์ ฟาร์มปลอดโรค และ Compartment
7. วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ นวัตกรรม รวมทั้งถ่ายทอด พัฒนาความเชี่ยวชาญให้เจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะด้านการสอบสวนโรคตามหลักระบาดวิทยา สร้างแรงจูงใจให้บุคลากรพัฒนาตนเองด้วยการจัดประกวดให้รางวัล
8. การพัฒนาปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ โดยเพิ่มกลไกการขับเคลื่อนอย่างมีส่วนร่วม และปรับปรุงกฎระเบียบ บทบัญญัติที่ไม่ทันสมัย ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมายประเทศ
9. ซ้อมแผนเตรียมความพร้อมรับมือกับโรคอุบัติใหม่ โรคอุบัติซ้ำ และภัยพิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระหว่างการระบาด เป็นการดำเนินการเมื่อตรวจพบสัตว์ป่วย หรือตาย ตามนิยามของโรคระบาดสัตว์ หรือมีผลตรวจทางห้องปฏิบัติการชั้นสูงโรคสัตว์ มีแนวทางดังนี้

1. การสอบสวนโรคทางระบาดวิทยา ร่วมกับเครือข่ายอาสาเฝ้าระวังโรค ภาควิชาเครือข่าย โดยใช้เทคโนโลยี รายงานเข้าระบบสารสนเทศ มีระบบติดตามข่าวกรองทางระบาดวิทยา และรวบรวมข้อมูลศึษาวิจัย
2. ควบคุมการเคลื่อนย้ายสัตว์ และการบังคับใช้กฎหมาย การตั้งจุดตรวจ เพื่อลดการแพร่กระจายโรค
3. ระบบบริหารจัดการควบคุมโรคระบาด ตามแผนเผชิญเหตุ และยืดหยุ่นตามผลการสอบสวนโรคทางระบาดวิทยา ได้แก่การประกาศเขตโรคระบาดสัตว์ หรือเขตภัยพิบัติ แยกสัตว์ป่วย หรือทำลายเพื่อลดความเสี่ยง ฆ่าเชื้อโรค และทำความสะอาด หากกลยุทธ์ใหม่เพื่อการควบคุมโรคให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จัดหาเวชภัณฑ์ วัคซีน วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น โดยใช้งบประมาณจากมูลนิธิที่ตั้งขึ้น และเสนอโครงการของงบประมาณเพิ่มเติม จากส่วนกลาง องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล งบภัยพิบัติ งบอื่นใด รวมทั้งเสนอผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของบกลางต่อไป
4. ประชาสัมพันธ์ สื่อสารความเสี่ยง แจ้งสถานการณ์โรค ให้ข้อมูลองค์ความรู้แก่ประชาชน เกี่ยวกับโรคระบาด วิธีการป้องกัน ด้วยสื่อต่างๆ และเครือข่ายชุมชน รวมทั้งใช้ปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation)
5. บูรณาการเครือข่ายออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่เชิงรุกสู่ชุมชน และให้บริการสัตวแพทย์อาสาออนไลน์

หลังการระบาด เป็นระยะโรคสงบ ไม่มีสัตว์ป่วยหรือตาย ตามเกณฑ์ที่คู่มือกำหนด

1. เสริมสร้างระบบและวางเครือข่ายเฝ้าระวังโรคไว้ในพื้นที่ชุมชน เพื่อตรวจจับการกลับมาระบาดของใหม่ที่รวดเร็ว ติดตามตรวจสอบสัตว์ที่รอดชีวิตค้นหาความเสี่ยง
2. มาตรการช่วยเหลือฟื้นฟู โดยส่งเสริมให้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเขียนแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับเป้าหมายและแนวทางพัฒนาภาค เน้นประเด็นพัฒนาอาชีพการเลี้ยงปศุสัตว์ให้ได้มาตรฐาน และแปรรูปเพิ่มมูลค่าเป็นหลัก ถ้าเป็นโรคติดต่อสู่คน เช่นโรคพิษสุนัขบ้าเน้นประเด็น ส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ หรือ

ท่องเที่ยวชุมชน หรือการพัฒนาพื้นที่เมืองให้เป็นเมืองอัจฉริยะน่าอยู่ แก้ปัญหาผลกระทบจากสุนัขแมวจรจัด ระยะเร่งด่วนฉุกเฉินขอสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เหล่ากาชาดจังหวัด มูลนิธิต่างๆ ระยะ กลาง ของบพัฒนาเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด เสนอโครงการเชื่อมโยงกับแผนทุกระดับ รวมทั้งผลักดันความทำ ทายด้านการปศุสัตว์เข้าไปบรรจุไว้ในจัดทำแผน One Plan ผ่านกลไกหมู่บ้าน ท้องถิ่น และอำเภอ และแผน ระยะยาว ของบพัฒนาเชิงพื้นที่ในแต่ละภาค และเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน รวมทั้ง Sandbox โดยวาง ระบบการควบคุมโรคและฟื้นฟูฟาร์มสัตว์ที่ได้รับผลกระทบจากโรคระบาดสัตว์อุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำใน 6 ชนิดสัตว์ตาม BCG Model ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แก่ กระจับปี่ ไก่ โค นกกระทา แพะ และสุกร โดยสนับสนุนปรับกระบวนการผลิตเปลี่ยนสู่การสร้างมูลค่า ปศุสัตว์อินทรีย์ เกษตรปลอดภัย เกษตรอัจฉริยะ เป็นต้น

3. วางระบบติดตาม ประเมินผล ควบคุมคุณภาพ ถอดบทเรียน ปรับปรุงแก้ไขแผน วิเคราะห์ปัจจัยสู่ความสำเร็จ ปัญหาอุปสรรค รายงานก.บ.จ. หรือองค์กรเจ้าของทุน ถ่ายทอดขยายผลงานโครงการที่ประสบความสำเร็จ ประชาสัมพันธ์ผ่านที่ประชุมหน่วยงาน และสื่อต่างๆ รวมทั้งส่งผลงานเข้าประกวดรางวัลต่างๆ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมง กรมประมง กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สถานศึกษา/มหาวิทยาลัย/สถาบันวิจัย สภาวิชาชีพการสัตวแพทย์และการ สัตวบาล องค์กรระหว่างประเทศได้แก่ OIE, FAO องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาเกษตรกร องค์กรการกุศล สหกรณ์ เอกชน ชุมชน สมาคมที่เกี่ยวข้อง

ยุทธศาสตร์ 2 การบริหารภาคีและเครือข่าย

เป้าประสงค์:

1. บุคลากรด้านการปศุสัตว์พัฒนาเป็น Smart Farmer, Smart Officers และ Smart Researchers เพิ่มขึ้น
2. มีกลไกขับเคลื่อนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในรูปแบบ “จตุรภาคี (Quadruple Helix)

ตัวชี้วัด:

1. ร้อยละบุคลากรกรมปศุสัตว์ที่ได้รับการพัฒนาและที่เป็น Smart Officers เพิ่มขึ้นร้อยละ 10/ปี
2. ร้อยละของเกษตรกรที่ได้รับการพัฒนาให้เป็น Smart Farmer เพิ่มขึ้นร้อยละ 5/ปี
3. ร้อยละของอาสาปศุสัตว์ที่ได้รับการพัฒนาให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้นร้อยละ 5/ปี
4. มีกลไกขับเคลื่อนคณะกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมด้านการปศุสัตว์เพิ่มขึ้น

แนวทางการพัฒนา แบ่งออกเป็น 3 ระยะ ดังนี้

ระยะสั้น (6 เดือน - 1 ปี): มีแนวทางดังนี้

1. ส่งเสริมให้มีการสื่อสารกันอย่างเข้าใจ มองอนาคตร่วมกัน ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย เน้นการสื่อสารสองทาง สร้างช่องทางการสื่อสารที่ดี เน้นการทำงานเชิงรุก พัฒนาให้บริการ นายสัตวแพทย์อาสาออนไลน์ (Online Veterinary Mentor) แก่เกษตรกรเจ้าของสัตว์ และนายสัตวแพทย์ที่เลี้ยงออนไลน์ ให้คำปรึกษาและสนับสนุนแก่ข้าราชการบรรจุใหม่ หรือเปลี่ยนหน่วยงานใหม่ ที่ยังไม่มีประสบการณ์ ทักษะเฉพาะในการทำงาน ผ่านสังคมออนไลน์ที่มีอยู่แล้ว ส่งเสริมให้เป็น Influencer สร้าง Soft Power ให้เกิดขึ้นในองค์กร
2. แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาการปศุสัตว์ และคณะทำงานจัดทำแผน ยุทธศาสตร์เฉพาะด้านต่างๆ อย่างมีส่วนร่วม เพื่อพัฒนาระบบบริหารการปศุสัตว์ให้มีประสิทธิภาพ

ระยะกลาง (3 ปี):

1. พัฒนาศักยภาพเครือข่ายภาคประชาชน หน่วยงานพันธมิตร สร้างผู้นำ และใช้เทคโนโลยีร่วมกัน โดยจัดประชุมสัมมนาร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ศึกษาแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และเร่งพัฒนา Big Data
2. พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก สนับสนุนการรวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชน พัฒนาเป็นผู้ประกอบการ ให้ชุมชนมีบทบาทในการบริหารจัดการปศุสัตว์ผ่านคณะกรรมการชุมชน/หมู่บ้าน เสนอของบประมาณผ่าน One Plan
3. พัฒนาปรับปรุงกฎหมายด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม ให้ทันสมัย ตอบโจทย์ประชาชน

ระยะยาว:

1. พัฒนารวมกลุ่มวิสาหกิจชุมชนเป็นเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน ร่วมกันเขียนโครงการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาภาค เสนอของบประมาณจากกลุ่มจังหวัด รวมทั้งส่งเสริมเป็นวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคม และกลุ่มกิจการเพื่อสังคมออนไลน์ เพื่อได้สิทธิประโยชน์ทางภาษี และอื่นๆ จากรัฐบาล
2. เชิญชวนเครือข่ายที่มีศักยภาพพร้อมมือลงนามข้อตกลง และจัดตั้งมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์สนับสนุนการปศุสัตว์
3. จัดกิจกรรมส่งเสริมและประเมินศักยภาพเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง ให้รางวัลยกย่องเครือข่ายต้นแบบ
4. ระบบติดตามวิเคราะห์ข้อมูล ประเมินผล และควบคุมคุณภาพ สานต่อความยั่งยืนแบบบูรณาการ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รัฐสภา คณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย สถาบันการศึกษาและวิจัย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เอกชน ชุมชน องค์กรการกุศล องค์กรระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ 3 การพัฒนาระบบเทคโนโลยี

เป้าประสงค์:

1. เกษตรกรเข้าถึงข้อมูลทุกมิติผ่านแพลตฟอร์มกลางข้อมูลเกษตรกรรมของประเทศ และได้รับความสะดวก รวดเร็วในการใช้บริการดิจิทัลภาครัฐ เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการผลิต การค้า การลงทุน
2. การปรับปรุงจัดการข้อมูล

ตัวชี้วัด:

1. ร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับมากที่สุด
2. ร้อยละความถูกต้องและความเป็นปัจจุบันของข้อมูลทะเบียนเกษตรกรเพิ่มขึ้นร้อยละ 10/ปี

แนวทางการพัฒนา**ระยะสั้น (6 เดือน - 1 ปี):**

1. เพิ่มระบบการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล โดยเฉพาะพิกัด GPS (Global Positioning System) ที่ตั้งฟาร์มของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับศูนย์สารสนเทศฯ มาตรฐานฟาร์ม ที่ตั้งโรงฆ่าสัตว์ ห้องเย็น โรงงานอาหารสัตว์ สถานพยาบาลสัตว์ แปลงพืชอาหารสัตว์ เพื่อใช้งานร่วมกันกับระบบเทคโนโลยีข้อมูลภูมิศาสตร์ GIS (Geographic Information System) ช่วยในการสอบสวนและควบคุมโรคระบาดให้มีประสิทธิภาพ และตอบสนองฉุกเฉินบรรเทาสาธารณภัย สามารถเชื่อมโยง Big Data ของหน่วยงานกลางได้ในอนาคต

ระยะกลาง (3 ปี):

1. พัฒนาระบบการขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-movement) โดยให้สามารถเชื่อมโยง National Single Window (NSW) ของกรมศุลกากรได้ เพื่อให้สามารถป้องกันการระบาดของโรคได้ทันทั่วทั้ง
2. พัฒนากฎหมาย กฎระเบียบ มาตรการที่เอื้อต่อการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล รวมทั้งทบทวน ปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินงานที่เป็นอุปสรรคต่อผู้ประกอบการในการดำเนินธุรกิจ
3. ยกระดับทักษะด้านดิจิทัล และวัฒนธรรมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลของบุคลากรภาครัฐ
4. พัฒนาเทคโนโลยีการให้บริการดิจิทัลของรัฐครอบคลุมตลอดห่วงโซ่มูลค่า (End-to-End Service Platform) ในรูปแบบแพลตฟอร์มที่สามารถเชื่อมต่อแอปพลิเคชัน และข้อมูลได้สะดวกมีมาตรฐานร่วมกัน
5. ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบดิจิทัล

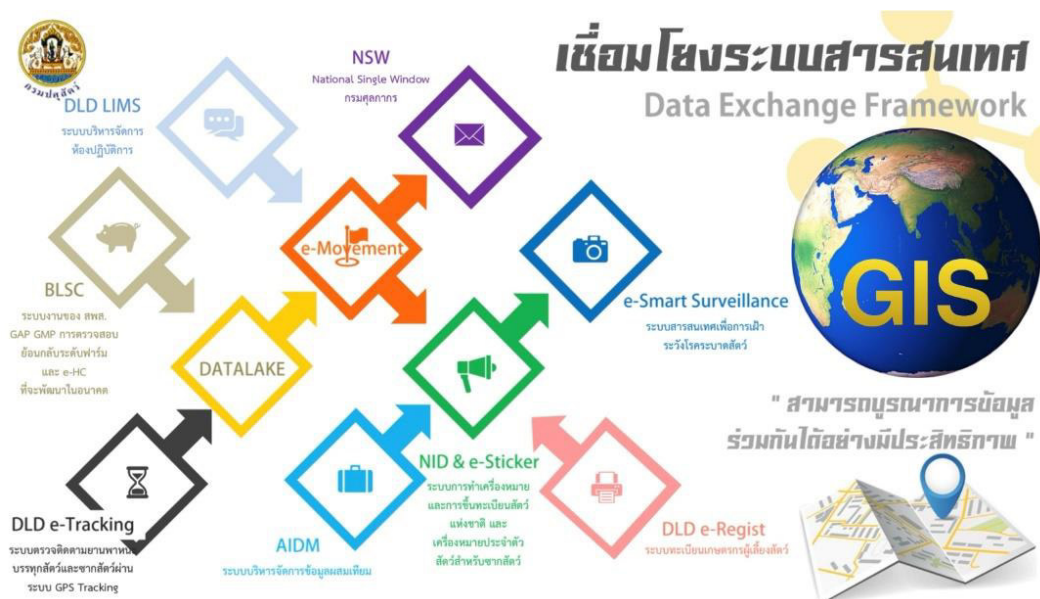
ระยะยาว (5 ปี):

1. พัฒนาข้อมูลตามหลักธรรมาภิบาลข้อมูล การบูรณาการข้อมูล และส่งเสริมการใช้งานข้อมูล Big Data เพื่อจัดทำนโยบาย โดยมีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลระหว่างหน่วยงานรัฐผ่านศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกลาง ซึ่งมีด้านที่เน้นความสำคัญ (Focus Area) ในภาคการเกษตร 2 โครงการ ได้แก่
 - 1) โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเกษตร (2566 - 2570)
 - 2) โครงการแพลตฟอร์มเพื่อสนับสนุนการวิเคราะห์ และการใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่ในภาคการเกษตร (Thailand Agricultural Data Collaboration Platform: THAGRI) (2567 - 2569)
- จึงจำเป็นต้องการเตรียมความพร้อม และประสานงานนำระบบสารสนเทศของกรมปศุสัตว์ไปเชื่อมกับ Big Data ด้านการเกษตรทั้ง 2 โครงการ เชื่อมโยงกับ เทคโนโลยีข้อมูลภูมิศาสตร์ (Geographical Information

System: GIS) กับข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปศุสัตว์ ได้แก่ระบบบริหารจัดการห้องปฏิบัติการ (DLD LIMS) ระบบบริหารจัดการข้อมูลผสมเทียม (AIDM) ระบบการทำเครื่องหมายการขึ้นทะเบียนสัตว์แห่งชาติ และเครื่องหมายประจำตัวสัตว์สำหรับซากสัตว์ (NID & e-Sticker) ระบบปศุสัตว์ไทย 4.0 (DLD 4.0) การเคลื่อนย้ายสัตว์ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Movement) ระบบสารสนเทศเพื่อการเฝ้าระวังโรคสัตว์ (e-Smart Surveillance) ช่วยให้ผู้ใช้สามารถติดตาม วิเคราะห์ การจัดการปศุสัตว์อย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยทำนายและวางแผนป้องกันโรค ปรับปรุงการผลิตหรือจัดการความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับภาคการปศุสัตว์ หรือภัยพิบัติล่วงหน้าได้ สามารถออกแบบนโยบาย โครงการในการแก้ปัญหาให้ตรงกับความต้องการ หรือสภาพปัญหา และช่วยผู้บริหารตัดสินใจแบบมีข้อมูลได้ รวมถึงเตรียมพร้อมเชื่อมโยงการจัดการกับหน่วยงานอื่นเช่น กรมศุลกากร กรมควบคุมโรค กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงอื่นๆ รวมถึงเชื่อมโยงกับการพัฒนาเมือง ชนบท อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ พื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มรดกทางวัฒนธรรม วิถีชีวิตพื้นถิ่น เช่นควายน้ำ วัวชน วัวลาน ช้างและม้าแห่งภาค มีการบริหารจัดการตามแผนผังภูมินิเวศอย่างยั่งยืน ซึ่งข้อมูลดิจิทัลนี้จะกลายเป็นทรัพยากรทางเศรษฐกิจที่ทรงพลัง

หน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ กรมพัฒนาที่ดิน สถาบันส่งเสริมการวิเคราะห์และบริหารข้อมูลขนาดใหญ่ภาครัฐ (GBDi by DEPA) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านฐานข้อมูล

ภาพที่ 2 แสดงการเชื่อมโยงระบบบริหารจัดการฐานข้อมูลของกรมปศุสัตว์



2.2.4 ระบุปัจจัยที่อาจมีผลกระทบต่อความสำเร็จของการดำเนินการตามข้อเสนอ

ตารางที่ 1 ปัจจัยที่อาจมีผลกระทบต่อความสำเร็จและแนวทางบริหารจัดการที่เป็นรูปธรรม

ปัจจัยที่อาจมีผลกระทบต่อความสำเร็จ	แนวทางบริหารจัดการ
1) งบประมาณในการดำเนินการไม่เพียงพอ	จัดทำโครงการแสวงหาแหล่งงบประมาณเพิ่มเติม จากมูลนิธิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณจังหวัด กลุ่มจังหวัด และอื่นๆ และให้บริการผ่านเครือข่ายสังคมออนไลน์
2) ทักษะคน และแรงจูงใจ ของผู้บริหาร ผู้นำหน่วยงาน และบุคลากรภาครัฐ ที่ให้ความสำคัญกับการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม	ส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรที่ยอมรับการเปลี่ยนแปลง เน้นย้ำถึงประโยชน์ที่เราจะได้รับจากการปรับแนวคิด สร้างระบบให้รางวัล นำเสนอเรื่องราวความสำเร็จ เพื่อสร้างแรงจูงใจ
3) ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน อาจไม่ต่อเนื่อง หรือไม่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล	ใช้กลไกทางกฎหมาย หรือข้อตกลงระหว่างหน่วยงาน มีการสื่อสารที่ชัดเจนและเปิดเผย การอบรมสัมมนาและใช้เทคโนโลยีร่วมกัน พุดคุยแบบไม่เป็นทางการ การปฏิบัติการข่าวสารอย่างเป็นระบบ (Information Operation)

2.3 ภาวะผู้นำเพื่อการขับเคลื่อนข้อเสนอ

คุณลักษณะของผู้นำที่สำคัญที่จะสนับสนุนการขับเคลื่อนข้อเสนอ เชนนโยบายสู่การปฏิบัติให้เกิดเป็นรูปธรรม คือผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรม สามารถนำการเปลี่ยนแปลงเพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม ผู้นำการขับเคลื่อนต้องมีคุณลักษณะ ดังนี้

1. เป็นผู้นำที่มีวิสัยทัศน์ มุ่งมั่นสร้างสรรค์ผลงานนำไปสู่เป้าหมายขององค์กร และของชาติไทยได้อย่างยั่งยืน
2. ผู้นำการขับเคลื่อนจะต้องจัดการกับการเปลี่ยนแปลงที่คาดเดาได้ยาก มีปัญหายุ่งยากซับซ้อน ผู้นำจึงต้องมีลักษณะเป็น Agile Leader ที่มีความยืดหยุ่น ปรับตัวได้ดี มีวิธีนำกระบวนการมีส่วนร่วม และเทคโนโลยีดิจิทัลมาช่วยสร้างการเปลี่ยนแปลงให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายได้อย่างยั่งยืน
3. มีสื่อสารที่ดี ชัดเจน เปิดเผยเปิดกว้างต่อความคิดเห็น รับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่นในทีม และให้ความสำคัญกับมุมมองต่างๆ เพื่อการตัดสินใจ รวมทั้งทำงานร่วมกัน และมีความรับผิดชอบ
4. ผลักดันให้เกิดนวัตกรรม และการเปลี่ยนแปลง มีทัศนคติเชิงบวก ดึงพลังสังคมมาสร้างสรรค์ผลงาน
5. ผลักดันให้เกิดการปฏิบัติ และผลสัมฤทธิ์ สามารถคิด วิเคราะห์ วางแผนเชิงกลยุทธ์ และบริหารจัดการแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ทันทต่อการเปลี่ยนแปลง
6. สร้างและส่งเสริมให้เกิดการทำงานบูรณาการ และความร่วมมืออย่างเต็มที่
7. การพัฒนาตนเอง และชักจูงให้ผู้อื่นมีส่วนร่วมในองค์กร

3. แผนพัฒนาตนเอง

(ข้อมูลส่วนบุคคลไม่เผยแพร่)

บรรณานุกรม

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. (2560). ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579). สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. <https://waa.inter.nstda.or.th/stks/pub/2017/20171121-moac-thailand-4.pdf>
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. (2565). แผนปฏิบัติการด้านการเกษตรและสหกรณ์ (พ.ศ. 2566 - 2570). สืบค้นเมื่อ 30 มีนาคม 2567. <https://www.opsmoac.go.th/phichit-dwl-files-442991791932>
- กรมปศุสัตว์. (2565). ยุทธศาสตร์กรมปศุสัตว์ พ.ศ. 2566 - 2570. สืบค้นเมื่อ 7 มีนาคม 2567. https://planning.dld.go.th/th/images/stories/section-5/2566/DLD_Strategy%202023_2027_1.pdf
- กรมปศุสัตว์. (2567). รายงานประจำปีกรมปศุสัตว์ (2566). สืบค้นเมื่อ 24 มีนาคม 2567. <https://planning.dld.go.th/th/images/stories/section-10/Annual-2566.pdf>
- ภิญโญ รัตนพันธ์. SOAR Analysis: เครื่องมือที่นำมาใช้แทน SWOT Analysis. วารสารวิทยาลัยบัณฑิตศึกษากิจการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น 6 (2) (กรกฎาคม - ธันวาคม 2556). สืบค้นเมื่อ 29 เมษายน 2567. <https://so04.tci-thaijo.org/index.php/mbakkujournal/article/view/64500/52899>
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. (2567). แนวทางการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ (พ.ศ. 2566 - 2570). สืบค้นเมื่อ 29 เมษายน 2567. https://www2.ocsc.go.th/sites/default/files/attachment/circular/01_elmaenwthaang_qr_code_khuumuue.pdf
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. (2566). ทิศทางการพัฒนาระบบราชการ พ.ศ. 2566 - 2570. สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. <https://www.opdc.go.th/content/ODIzNw>
- สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์กรมหาชน). (2565). แผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570. สืบค้นเมื่อ 27 เมษายน 2567. <https://www.dga.or.th/policy-standard/policy-regulation/dga-019/dga-027/dg-plan-2566-2570/>
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายแห่งชาติ. (2566). แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติและแผนบริหารวิฤตการณ์ (พ.ศ. 2566 - 2570). สืบค้นเมื่อ 29 เมษายน 2567. https://www.nsc.go.th/wp-content/uploads/2023/02/NPCM_Plan2023_2027.pdf

- สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ. (2566). แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2566- 2570). สืบค้นเมื่อ 29 เมษายน 2567. <https://www.nsc.go.th/wp-content/uploads/2023/04/Action-Plan-on-Border-Security-Management-66-70.pdf>
- สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2561). ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2561 - 2580. สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. <http://nscr.nesdc.go.th/ns>
- สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2564). แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง). สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. <http://nscr.nesdc.go.th/cr>
- สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2564). เศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ 4 ปี 2563 และแนวโน้มปี 2564. สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=11268
- สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2565). แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่สิบสาม พ.ศ. 2566 – 2570. สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. https://www.nesdc.go.th/article_attach/article_file_20230307173518.pdf
- สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2566). แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566 - 2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม). สืบค้นเมื่อ 27 มีนาคม 2567. http://nscr.nesdc.go.th/wp-content/uploads/2023/03/masterplan_updated2023_080363.pdf
- สำนักโรคติดต่ออุบัติใหม่. (2558). คู่มือการปฏิบัติงานโรคไข้หวัดนก สำหรับบุคลากรทางการแพทย์ และสาธารณสุข (ฉบับปรับปรุง). สืบค้นเมื่อ 29 เมษายน 2567. <https://ddc.moph.go.th/uploads/publish/1394020230302025720.pdf>
- สำนักโรคติดต่ออุบัติใหม่. (2559). แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. 2560 - 2564). สืบค้นเมื่อ 29 เมษายน 2567. https://ddc.moph.go.th/uploads/ckeditor2/eidnationplan60_64.pdf

ภาคผนวก

ภาพกรณีศึกษา: ตัวอย่างความสำเร็จการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการควบคุมโรคระบาดสัตว์อุบัติใหม่ และอุบัติซ้ำของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนนทบุรี และจังหวัดเพชรบุรี



กรอบกรอบคุณสัตว์พัฒนาร่วมใจ ฝ่าวิกฤตภัยพิบัติ ต่อสู้โรคพิษสุนัขบ้า

Pain point

- มีปัญหาโรคพิษสุนัขบ้า
- มีผู้พบโรคพิษสุนัขบ้าโรคอุบัติใหม่ ในพื้นที่มีผู้พบซาก สัตว์ตาย ซากคนเลี้ยงซาก

วัตถุประสงค์

- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด

1. ก่อนเกิด โรคระบาด

ศึกษาทางระบาดวิทยา ข้อมูลเชิงลึก พัฒนาระบบให้มีคุณภาพ มีวัฒนธรรมองค์กรที่ดี พัฒนาระบบแบบมีส่วนร่วม มีกระบวนการจัดการข้อมูลเชิงรุก พัฒนาอุปกรณ์เชื่อมโยงสุขภาพสัตว์เชื่อมโยงหน่วยงานอื่น ของบประมาณจัดทำโครงการพัฒนาเครือข่ายเฝ้าระวังโรค

ภาพการนำองค์การกรมปศุสัตว์ (DL Leadership System)

2. ระหว่างเกิด โรคระบาด

ร่วมกับเครือข่ายอาสาสมัครโรค จนได้ องค์ความรู้ใหม่ เปลี่ยนวิธีการควบคุมโรคให้เหมาะสมสถานการณ์ ใช้กลยุทธ์ใหม่ ปฏิบัติการข่าวสาร สร้างความเข้าใจบริการตัวแพทย์อาสาออนไลน์

5วิธีการดำเนินการ รูปแบบใหม่

- ลงพื้นที่ทันที**
ถ่ายรูปแบบปัญหาเบื้องต้นตรวจสอบสวนโรคโดยละเอียด
- ใช้ภาพพัฒนาเชิงภาคเคลื่อนที่**
ค้นหาแหล่งรังโรคช่วยผู้เลี้ยงไปพบแพทย์
- ฉีควิวเข็ม 4 ครั้ง/ตัว**
เน้นตามเส้นทางที่เป่าปากสัตว์ที่ผ่านบริเวณและจัดการเสียสารพิษจากสัตว์อย่างเร่งด่วน
- ออกหน่วยสัตวแพทย์เคลื่อนที่**
จับตามจุดเสี่ยงสูงถึง 30 วัน/พื้นที่รับผิดชอบ 5 ครั้ง/ตัว
- ใช้ปฏิบัติการช่วยร่วม**
ตั้งศูนย์เฝ้าระวังโรคระบาดสัตว์อาสาสมัครจังหวัด เพื่อดำเนินการเฝ้าระวัง

3. หลังเกิด โรคระบาด

ร่วมกับเครือข่ายอาสาสมัครแพทย์เคลื่อนที่ ในพื้นที่เกิดโรคต่อเนื่อง ใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมปศุสัตว์พัฒนาแพทย์เคลื่อนที่ ในพื้นที่เกิดโรคต่อเนื่อง (Empowerment) ประชาสัมพันธ์ ช่วยเหลือเยียวยา อดทนพร้อม ถ้ายกข้อขยายผล กำกับ ติดตาม ประเมินผลควบคุมคุณภาพ ถ่ายหอดประสานการ และจัดทำโครงการรณรงค์พัฒนาแพทย์เคลื่อนที่ต่อเนื่อง

Output

- ได้รับงบประมาณอุดหนุนกิจกรรมควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า ของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
- ได้เครือข่ายอาสาสมัครปศุสัตว์ไม่น้อยกว่า 1 แห่ง ได้กลุ่มปศุสัตว์พัฒนา สนับสนุนสัตว์เลี้ยง 7 ปี 1,003,886 บาท

Outcome

- การเกิดโรคพิษสุนัขบ้าในมนุษย์ และเพชชุนัขบ้า ไม่พบอีก ในอีก 3 ปี
- สามารถช่วยชีวิตสัตว์ได้ 10 ราย จำนวนที่ไม่พบผู้เสียชีวิตต่อเนื่อง 14 ปี พฤษภาคม 23 ปี
- ชุมชนเข้มแข็ง เป็นพื้นที่ปลอดโรคระบาด A ได้ถูกนำส่งเทศบาลเมืองบางเขนบุรีได้รางวัล 1 ระดับเขตรางวัลชนะเลิศประเทศ ตามโครงการ Thailand Rabies Awards 2022 อ.สามโก้ จ.อ่างทอง และ.หนองมะโมง จ.ชัยนาทผ่านประเมินพื้นที่ปลอดโรคพิษสุนัขบ้า ปี 2566
- ได้เครือข่ายพัฒนาอาสาสมัครปศุสัตว์อาสาสมัคร และชุดปฏิบัติการอาสาสมัครในของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดในพื้นที่เกิดโรคโรคพิษสุนัขบ้าทั้งหมดที่ รวม 8,140 ตัว ประหยัดงบประมาณของรัฐได้ไม่น้อยกว่า 12 ล้านบาท
- โรคอุบัติใหม่ลดลง โรคระบาดโรคแทรกในร่าง.เพชชุนัขบ้า ไม่พบต่อเนื่อง 3 ปี ควบคุมโรคได้รวมกว่าทั้งหมด 1 เดือนสามารถค้นพบประมาณได้ 197,890 บาท เนื่องจากได้รับสนับสนุนจากเครือข่ายอาสาสมัคร 872,800 บาท

Impact

- เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมป้องกันและกำจัดโรคพิษสุนัขบ้าได้มาตรฐานสากล สนับสนุนเป็นอาสาสมัครเพื่อปลอดโรคพิษสุนัขบ้าในปี 2568 และขยายจากปศุสัตว์เขต ครอบคลุม ครอบคลุมภาคทั่วทั้งชาติ
- ผลการแพร่ระบาดของโรคพิษสุนัขบ้า ส่งผลไม่พบอีก ได้มีรายงานการขาดโรค The African Horse Sickness ; AHS จากองค์การสุขภาพสัตว์โลก (WOAH) เมื่อวันที่ 10 มี.ค. 2566
- ถ่ายทอดองค์ความรู้และวิธีการ ได้รับการลงนามการยอมรับโรค ดัชนี 1 ระดับเขต และชนะเลิศประเทศ ปี 2555
- สร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับกรมปศุสัตว์ เป็นที่ชื่นชอบประชาชน และสื่อมวลชน โดยเจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดนนทบุรีได้รับรางวัลชนะเลิศราชการระดับ ปี 2561 เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์เขต 1 ได้รับรางวัลข้าราชการพลเรือนดีเด่น ปี 2563 และปศุสัตว์เขต 1 ได้รับรางวัลราชการยอดเยี่ยมระดับ ดนตรีปศุสัตว์ ประเภทปศุสัตว์และปศุสัตว์ และ โดเด่น ประจำปี 2566

ปัจจัยสู่ความสำเร็จ

ผู้นำมีวิสัยทัศน์ **วิเคราะห์ข้อมูล/ระบาดวิทยา** **จิตสาธารณะ** **บูรณาการเครือข่าย** **ปฏิบัติการข่าวสาร** **นวัตกรรม และเทคโนโลยี**

ก่อตั้งมูลนิธิปศุสัตว์พัฒนา

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล นางชนิษฐา ธิติดิลกรัตน์

ประวัติการศึกษา

ปริญญาตรี สัตวแพทยศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น 2536

ประสบการณ์ในการทำงาน

- ปศุสัตว์จังหวัดนนทบุรี (อำนวยการระดับต้น) กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ปศุสัตว์จังหวัดเพชรบุรี (อำนวยการระดับสูง) กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ปศุสัตว์เขต 3 (อำนวยการระดับสูง) กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผลงานทางวิชาการ

- รางวัลผลงานวิชาการทางระบาศึกษาอันดับ 1 ระดับเขต และรางวัลชมเชยระดับประเทศ ใน ปี 2555 ชื่อผลงาน “การสอบสวนโรคพิษสุนัขบ้าหมู่บ้านประชานิเวศน์ 3 ส่วน 3 อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ก.ค. 2555”
- รางวัลผลงานวิชาการทางระบาศึกษาอันดับ 1 ระดับเขต และรางวัลชมเชยระดับประเทศ ใน ปี 2557 ชื่อผลงาน “การสอบสวนการตายของเป็ดไล่ทุ่งในจังหวัดนนทบุรี พฤษภาคม 2557”

รางวัลหรือทุนการศึกษา (เฉพาะที่สำคัญ)

- รางวัลเลิศรัฐ ประจำปี 2561 สาขาการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ระดับดีเด่น ประเภทรางวัลสัมฤทธิ์ผลประชาชนมีส่วนร่วม ผลงาน โครงการยกระดับเครือข่ายเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อจังหวัดเพชรบุรี
- รางวัลเลิศรัฐ ประจำปี 2562 รางวัลบริการภาครัฐ ระดับดีเด่น ประเภทพัฒนาการบริการ ผลงาน วิสาหกิจชุมชนรักษ์แพะบางบัวทองผู้เปลี่ยนสิ่งที่สังคมรังเกียจสู่ผลิตภัณฑ์ Hi-end
- รางวัลราชพฤกษ์ทองคำ คนดีศรีปศุสัตว์ ประเภทผู้มีผลงานเชิงประจักษ์ และโดดเด่นประจำปี 2566
- คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ มอบเกียรติบัตร ให้สำนักงานปศุสัตว์เขต 1 มีผลการประเมินองค์กรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ระดับ “คุณธรรมต้นแบบ”
- คณะกรรมการประเมินผลงานรางวัลคุณภาพกรมปศุสัตว์ ประจำปี 2567 (DLD Quality Awards) ให้สำนักงานปศุสัตว์เขต 1 ได้รับรางวัลระดับดีมาก ประเภทพัฒนาการ ชื่อผลงาน “ครอบครัวปศุสัตว์พัฒนาฝ่าวิกฤตภัยพิบัติต่อสู้โรคระบาดสัตว์อุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ”

ตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบันและสถานที่ทำงาน

ปศุสัตว์เขต 1 สำนักงานปศุสัตว์เขต 1 เลขที่ 80/2 หมู่ 4 ถนนติวานนท์ ต.บางกะดี อ.เมืองปทุมธานี จ.ปทุมธานี