

ที่ ผผ ๑๔/ ๑๙๓



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารบี ชั้น ๔  
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง แนวทางการพิจารณาความร้ายแรงของการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ บัญญัติให้ มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น โดยมาตรฐานทางจริยธรรม จะต้องมีกลไกและระบบใน การดำเนินงานเพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตาม ความร้ายแรงแห่งการกระทำ และมาตรา ๒๘๐ บัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ และให้คำแนะนำในการจัดทำประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ นั้น

เพื่อให้การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน และ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงกำหนดแนวทางการพิจารณาความร้ายแรงของการ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท กล่าวคือ โทษการพิจารณาว่าควรฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรฐานจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนั้นเป็นการฝ่าฝืนจริยธรรมร้ายแรงหรือไม่ ให้พิจารณา จากพฤติการณ์ของกรฝ่าฝืน ความจงใจหรือเจตนา มูลเหตุจูงใจ ความสำคัญและระดับความเร่งด่วน ตลอดจนหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ฝ่าฝืน อายุ ประวัติและความประพฤติในอดีต สภาพแวดล้อม แห่งกรณี ผลร้ายอันเกิดจากกรฝ่าฝืน และเหตุอื่นอันสมควรประกอบพิจารณา โดยพิจารณา จากแนวทางข้างต้นเป็นราย ๆ ไป ดังนั้น แม้จะกระทำการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมในลักษณะ เดียวกัน แต่ก็อาจมีความร้ายแรงแตกต่างกันได้ ยกตัวอย่างเช่น

๑. กรณีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูง มี พฤติกรรมล่วงละเมิดทางเพศกับผู้ใต้บังคับบัญชา อาจถูกพิจารณาว่าเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรฐานทางจริยธรรมที่ร้ายแรงกว่าธรรมดา เนื่องจากบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวย่อมต้องมีคุณธรรม จริยธรรมในการประพฤติปฏิบัติที่เหมาะสมต่อผู้ใต้บังคับบัญชาในระดับที่สูงกว่าข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐทั่วไป การกระทำดังกล่าวจึงกระทบกระเทือนต่อความรู้สึกหรือความคาดหวังของประชาชนต่อ บุคคลในตำแหน่งนั้น ๆ มากกว่าปกติ หรือ

/ ๒. กรณี...

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

๒. กรณีครูอาจารย์ผู้มีหน้าที่สอนนักเรียน นิสิต นักศึกษาในสถาบันการศึกษาของรัฐ มีพฤติกรรมล่วงละเมิดทางเพศกับลูกศิษย์ อาจพิจารณาได้ว่าเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมที่ร้ายแรงกว่ากรณีที่ทำโดยข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทั่วไป เนื่องจากครูอาจารย์ ถือเป็นปูชนียบุคคล ซึ่งเป็นที่คาดหวังและศรัทธาของลูกศิษย์ ผู้ปกครอง และประชาชนมากกว่า เป็นต้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงขอความร่วมมือท่านได้โปรดแจ้งหน่วยงานในสังกัดการบริหารงานบุคคล ให้นำแนวทางการพิจารณาความร้ายแรงของการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้น ไปประกอบการพิจารณาบังคับใช้ประมวลจริยธรรมและการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำของแต่ละหน่วยงานอย่างเคร่งครัดและมีประสิทธิภาพต่อไป

ทั้งนี้ หากท่านหรือหน่วยงานในสังกัดการบริหารงานบุคคล มีข้อสงสัยหรือต้องการคำแนะนำประการใดเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ขอได้โปรดติดต่อโดยตรงได้ที่สำนักส่งเสริมมาตรฐานจริยธรรม สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๓๐-๑ หรือ ๐ ๒๑๔๑ ๙๑๔๖ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๗๓ หรือที่อีเมลล์ [nalinpun@ombudsman.go.th](mailto:nalinpun@ombudsman.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์ ศรัทธา เจริญพานิช)  
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักส่งเสริมมาตรฐานจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๓๐-๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๗๓

[www.ombudsman.go.th](http://www.ombudsman.go.th)

**“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”**