

ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๒๗๘

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรืออำนาจในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๕/๐๒๙ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๔๔

ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ รวม ๗ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงแรงงานได้หารือโดยแจ้งข้อเท็จจริงว่า สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่นาย ส. กรณีเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งแรงงานและสวัสดิการจังหวัด (เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘) สำนักงานแรงงานและสวัสดิการจังหวัดเชียงราย สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ จังหวัดเชียงใหม่ ได้ตรวจสอบสืบสวนเรื่องการจ้างก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานแรงงานและสวัสดิการจังหวัดเชียงราย ปรากฏว่าผู้รับจ้างได้ขอเปลี่ยนแปลงเสาเข็มอาคารที่ทำการสำนักงานแรงงานและสวัสดิการจังหวัดเชียงราย โดยผู้รับจ้างยินยอมให้ปรับลดค่าจ้าง ซึ่งจังหวัดเชียงรายได้เปลี่ยนแปลงและปรับลดค่าจ้างไปแล้ว ต่อมาในวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานตามสัญญางวดสุดท้าย ผู้ควบคุมงานได้มีหนังสือเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายเพื่อให้พิจารณาปรับลดค่าเสาเข็มอีก แต่นาย ส. ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการมีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับการจ้างดังกล่าว ไม่ดำเนินการเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายเพื่อพิจารณาปรับลดค่าเสาเข็มตามอำนาจหน้าที่ก่อนที่จะมีการจ่ายเงินค่าจ้างงวดสุดท้าย ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๘๙๕,๔๙๔.๗๐ บาท

ปลัดกระทรวงแรงงานพิจารณาผลการสอบสวนแล้ว ได้สั่งยุติเรื่องในกรณีดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และได้รายงานการดำเนินการทางวินัยไปยัง อ.ก.พ. กระทรวงแรงงาน ซึ่ง อ.ก.พ. พิจารณาแล้วมีมติว่าไม่เห็นชอบด้วยที่จะยุติเรื่องในประเด็นการปรับลดค่าเสาเข็มดังกล่าวเนื่องจากเป็นเรื่องที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำลังดำเนินการสืบสวนเพื่อดำเนินคดีอาญากับนาย ส. เห็นควรให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงที่จะแต่งตั้งเพื่อสอบสวนนาย ก. และนาย บ. ผู้ควบคุมงาน ได้สอบสวนเพื่อให้ปรากฏข้อเท็จจริงว่านาย ส. มีส่วนรู้เห็นเกี่ยวกับการขอปรับลดเงินค่าเสาเข็มที่ผู้ควบคุมงานนำเรื่องเสนอต่อผู้ว่าจ้างให้หักเงินค่าจ้างงวดสุดท้ายหรือไม่ หากการสอบสวนปรากฏว่ามีส่วนเกี่ยวข้องก็ให้รายงานปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือแจ้งให้ปลัดกระทรวงแรงงานพิจารณาโทษทางวินัยแก่นาย ส. ตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในกรณีเดียวกันอีก กระทรวงแรงงานจึงหารือว่าในกรณีนี้ นาย ส. ได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทิน ในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ อย่างไร

และปลัดกระทรวงแรงงานซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งจะต้องดำเนินการต่อไปอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกาคณะที่ ๑ คณะที่ ๒ และคณะที่ ๑๑) ได้วินิจฉัยในประเด็นดังกล่าวไว้ว่า “การที่ผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการผู้ใต้บังคับบัญชาและมีคำสั่ง .... ให้ยุติเรื่องหรือตโทษ ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ ผู้นั้นย่อมได้รับประโยชน์จากการล้างมลทิน เพราะเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมีผลให้ผู้นั้นไม่ต้องถูกเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้นๆ ต่อไป อันเป็นผลที่กฎหมายรองรับไว้ ดังนั้น แม้ว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมีมติว่าเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เมื่อผู้นั้นได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวไปแล้ว ผู้บังคับบัญชาจึงไม่สามารถดำเนินการทางวินัยแก่ผู้นั้นได้อีกต่อไป” ดังนั้น เมื่อปลัดกระทรวงแรงงานได้สอบสวนและสั่งยุติเรื่องการดำเนินการทางวินัยนาย ส. ในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นการสั่งยุติเรื่องก่อนวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ นาย ส. ย่อมได้รับประโยชน์จากมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ และไม่ต้องถูกเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้น ๆ ต่อไป ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ปรีชา นิสาร์ตัน

(นายปรีชา นิสาร์ตัน)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๐