

ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๒๒๒

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง หรือแนวทางการลงโทษ

เรียน อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลับ ส่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๑๗/๒๓๔๘ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างแนวทางการลงโทษ จำนวน ๓ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้หารือแนวทางการลงโทษ กรณีข้าราชการกรมโรงงานอุตสาหกรรมถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมพร้อมของกลางเป็นยาเสพติดให้โทษประเภทที่ ๕ (กัญชา) ไว้ในครอบครองโดยผิดกฎหมาย บริเวณหน้ากรมโรงงานอุตสาหกรรมภายในกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นสถานที่ราชการ หลังการจับกุม เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ทำการตรวจพบอาวุธปืนพร้อมแมกกาซีน และเครื่องกระสุนปืนในรถยนต์ และเมื่อฟ้องคดีต่อศาลข้าราชการรายนี้ได้ให้การว่าเป็นผู้ป่วยที่ติดยาเสพติด สมควรได้รับการบำบัด ซึ่งศาลอาญาได้มีคำพิพากษาว่าพฤติการณ์เป็นความผิดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้ลงโทษจำคุก ๓ เดือน และปรับ ๓,๐๐๐ บาท มีเหตุบรรเทาโทษ จึงลดโทษให้กึ่งหนึ่งคงลงโทษจำคุก ๑ เดือน ๑๕ วัน และปรับ ๑,๕๐๐ บาท โดยโทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี และผลแห่งคดีถึงที่สุด กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงหารือเกี่ยวกับแนวทางการลงโทษในเรื่องดังกล่าวรวม ๓ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเรื่องนี้แล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ตามที่หารือว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ให้เข้มงวดกวดขันเกี่ยวกับเรื่องยาเสพติด หากพบว่าผู้ใดกระทำความผิดให้พิจารณาลงโทษอย่างเด็ดขาด จริงจัง เพื่อเป็นตัวอย่างแก่ผู้อื่น ดังนั้น การที่ข้าราชการกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้กระทำความผิดกรณีมีกัญชาไว้ในครอบครองโดยผิดกฎหมาย จะถือว่าข้าราชการผู้นี้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า การลงโทษอย่างเด็ดขาดกับข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไปว่า กรณีเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง โดยพิจารณาจากประเภทของยาเสพติด และพฤติกรรมแห่งการกระทำที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดนั้น เช่น หากข้าราชการผู้ใดเสพยาเสพติด หรือมียาเสพติดให้โทษประเภทที่ ๑ (ยาบ้า) ไว้ในครอบครองโดยผิดกฎหมาย พฤติการณ์ถือว่าเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานประพฤติดังกล่าวอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่หากข้าราชการผู้ใดเสพยาเสพติด หรือมียาเสพติดให้โทษประเภทที่ ๕ (กัญชา) ไว้ในครอบครองโดยผิดกฎหมาย พฤติการณ์อาจเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่

ราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๑๐) หรืออาจเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานประพฤดิชั่วอย่างร้ายแรง มาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ โดยจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงและพฤติการณ์แห่งการกระทำ เป็นเรื่อง ๆ ไป ทั้งนี้ ก.พ. ได้วางแนวทางการพิจารณาลักษณะความผิดดังกล่าวไว้ ๓ ประการ ดังนี้

(๑) เป็นการกระทำที่ทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ โดยพิจารณาจากตำแหน่งหน้าที่ราชการของผู้กระทำกับพฤติการณ์ในการกระทำของผู้นั้นประกอบกัน โดยมีแนวคิดที่ว่า ข้าราชการสมควรประพฤดิปฏิบัติตนให้เป็นตัวอย่าง เป็นที่ยกย่อง นับถือ ศรัทธา แก่ประชาชน เนื่องจากข้าราชการเป็นตัวแทนและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งต้องประพฤดิปฏิบัติตนให้อยู่ในความดีงาม และเหมาะสมกับเกียรติศักดิ์ของ ตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน

(๒) เป็นการกระทำที่สังกมรู้สึกรังเกียจหรือเป็นที่รังเกียจของสังคม โดยพิจารณา จากความรู้สึกของประชาชนหรือของข้าราชการทั่วไป

(๓) เป็นการกระทำโดยเจตนา

ดังปรากฏตัวอย่างแนวทางการลงโทษตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. ตามที่หารือว่า ข้าราชการรายนี้ให้การว่าตนเป็นบุคคลที่น่าสงสาร เนื่องจากเป็นผู้ป่วย ที่ติดยาเสพติด ควรที่จะได้รับการบำบัด รักษา โดยอ้ามติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่อง การให้ออกาสผู้ติดเชื้อเอดส์ คนพิการ และผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ซึ่งพ้นจากสภาพการใช้ ยาเสพติดเข้าทำงาน หรือรับการศีกษาต่อในหน่วยงานภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า มติคณะรัฐมนตรีฉบับดังกล่าว มุ่งเน้นการให้ออกาสกับผู้เสพหรือ ผู้ติดยาเสพติดซึ่งพ้นจากสภาพการใช้ยาเสพติด โดยมีให้อ้างเหตุดังกล่าวเป็นการลิดรอนสิทธิในการ เข้ารับการศีกษา การรับทุนการศีกษา หรือเข้าทำงาน ตลอดจนความก้าวหน้า การให้ออกจากการศีกษา หรือ ให้ออกจากงาน ซึ่งหมายความว่า ข้าราชการผู้เสพหรือติดยาเสพติดซึ่งพ้นจากสภาพการใช้ยาเสพติดแล้ว ส่วนราชการจะพิจารณาให้ข้าราชการผู้นั้นออกจากราชการไม่ได้ สำหรับกรณีตามที่หารือดังกล่าว หากปรากฏว่าข้าราชการผู้เสพหรือติดยาเสพติดนั้นยังไม่พ้นจากสภาพการใช้ยาเสพติด ย่อมไม่อาจนำ มติคณะรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวมาใช้บังคับได้ การพิจารณาลงโทษจึงต้องเป็นไปตามแนวทางการพิจารณา ในข้อ ๑.

๓. ตามที่หารือว่า ข้าราชการรายนี้ได้ให้การต่อศาลว่าตนเองมีปริมาณกัญชาเพียงเล็กน้อย และได้หาซื้อมาไว้เพื่อนำมาผสมกับบุหรีเพื่อสูบ เนื่องจากสูบบุหรีมาเป็นเวลานานแล้ว จึงถือว่าเป็นเพียงผู้ป่วย คนหนึ่ง ไม่ได้เป็นผู้ขายหรือจำหน่าย หากแต่เป็นบุคคลที่น่าสงสาร เนื่องจากเป็นผู้ที่ติดยาเสพติด ควรอย่างยิ่ง ที่จะได้รับการบำบัด รักษา และการที่ข้าราชการรายนี้ถูกจับกุมในข้อหาหมักกัญชาไว้ในครอบครอง โดยผิดกฎหมายในบริเวณสถานที่ทำงาน แสดงให้เห็นว่าอาจมีพฤติกรรมเสพยาเสพติดในที่ทำงานได้ พฤติกรรมดังกล่าวจะถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานประพฤดิชั่วอย่างร้ายแรงหรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ตามที่หารือนี้เป็นปัญหาทำนองเดียวกับในข้อ ๑. ดังนั้น การจะพิจารณาว่าข้าราชการผู้ใดมีพฤติกรรมที่เข้าข่ายเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงหรือไม่ ควรพิจารณาตามแนวทางที่ ก.พ. กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ปรีชา นิสารัตน์

(นายปรีชา นิสารัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๐