

ที่ นร ๑๐๑๑/๕๒๑

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการ

เรียน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานประกันสังคม ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๒/๔๓๖๖ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม อ.ก.พ.วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒
วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานประกันสังคมได้หารือเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญรายนาย ก. โดยแจ้งข้อเท็จจริงไปเพื่อประกอบการพิจารณาสรุปได้ว่า สำนักงานประกันสังคมได้มีคำสั่งที่ ๑๒๗๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ บรรจุและแต่งตั้งนาย ก. เข้ารับราชการในตำแหน่งนักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานประจำภาคตะวันออกเฉียง (จังหวัดระยอง) ต่อมาสำนักงานประกันสังคมได้มีการตรวจสอบข้อมูลข้าราชการรายดังกล่าวพบว่า กรมชลประทานได้เคยมีคำสั่งที่ ๒๙๓/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๐ ลงโทษไล่ออกจากราชการตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาก่อน ในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และฐานกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม มาตรา ๘๕ วรรคสอง และมาตรา ๘๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานประกันสังคมจึงหารือว่า การที่สำนักงานประกันสังคมได้มีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งนาย ก. โดยการขอนำบัญชีรายชื่อจากสำนักงาน ก.พ. มา จะถือว่าข้าราชการรายนี้เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่ หากผู้นี้มีลักษณะต้องห้ามไม่สามารถบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการได้ และสำนักงานประกันสังคมได้มีคำสั่งบรรจุแต่งตั้งไปแล้ว จะต้องดำเนินการตามระเบียบใด อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ในเรื่องการบรรจุบุคคลเข้ารับราชการนั้น มาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้ผู้ที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนต้องมีคุณสมบัติทั่วไป และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ ซึ่งลักษณะต้องห้ามประการหนึ่งตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๐) คือ เป็นผู้เคยถูกลงโทษไล่ออก เพราะกระทำผิดวินัยตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามกฎหมายอื่น ซึ่งลักษณะต้องห้ามดังกล่าว ก.พ. อาจยกเว้นให้เข้ารับราชการได้ แต่ต้องมีใขกรณีนอกจากงานหรือออกจากราชการเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง

สำหรับกรณีนี้หรือ แม้ข้อเท็จจริงจะปรากฏว่า กรมชลประทานได้เคยมีคำสั่งลงโทษไล่ผู้นี้ ออกจากราชการตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการมาก่อน ซึ่งถือว่าผู้นี้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๐) ดังกล่าวข้างต้น และเป็นกรณีที่ ก.พ. ไม่อาจยกเว้นลักษณะต้องห้ามได้ก็ตาม แต่โดยที่ต่อมาพระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ กรณีจึงต้องถือว่านาย ก. ไม่เคยถูกลงโทษไล่ ออกจากราชการมาก่อน จึงไม่เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๐) แต่อย่างไรก็ตามการล้างมลทินดังกล่าวเป็นการล้างแต่เฉพาะโทษ หาได้ล้างการกระทำไม่ พฤติการณ์การทุจริตต่อหน้าที่ราชการของนาย ก. จึงยังคงมีอยู่ และมีผลทำให้ผู้นี้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการในกรณีเป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคมตามมาตรา ๓๖ ข. (๔) ซึ่งเป็นไปตามแนวทางการพิจารณาที่ผ่านมา และสำหรับกรณีนี้จากการตรวจสอบข้อมูลของสำนักงาน ก.พ. ปรากฏว่า ก.พ. ได้เคยพิจารณาข้อหาหรือของกรมชลประทานกรณีผู้ถูกลงโทษทางวินัยที่ได้รับการล้างมลทินฯ จำนวน ๔ ราย ขอบบรรจุกลับเข้ารับราชการซึ่งรวมถึงนาย ก. อดีตนายช่างเครื่อง ๕ ที่ถูกลงโทษไล่ ออกจากราชการ ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และประพฤติก่อความเสียหายอย่างร้ายแรง กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดว่าผู้นี้ขณะดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชน ๓ ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจรับการจ้าง ได้ลงชื่อรับรองว่างานเสร็จเรียบร้อยตามสัญญาและมีการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างให้แก่พี่สาวและภรรยาของตน ซึ่งเป็นผู้รับจ้างตามสัญญา ทั้งที่งานก่อสร้างไม่เป็นตามแบบรายการท้ายสัญญาจ้างหลายรายการ และบางรายการสามารถตรวจสอบหรือมองเห็นได้จากภายนอก โดยเห็นว่ากรณีความผิดดังกล่าวถือได้ว่าเป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม ตามมาตรา ๓๖ ข. (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้และโดยที่มาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติว่า “ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ... หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติทั่วไปหรือมีลักษณะต้องห้ามโดยไม่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๓๖ ... อยู่ก่อนก็ดี ... ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ผู้นั้น ออกจากราชการโดยพลัน” ดังนั้น สำหรับกรณีนี้ แม้สำนักงานประกันสังคมจะได้มีคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งผู้นี้เข้ารับราชการแล้วก็ตาม เลขาธิการสำนักงานประกันสังคมในฐานะผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจ

สั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ก็จะต้องสั่งให้ผู้นี้^๑ออกจากราชการโดยพลันตามนัยมาตรา ๖๗ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ปรีชา นิสาร์ตัน

(นายปรีชา นิสาร์ตัน)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๐