

ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๒๔๐

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

เรียน อธิบดีกรมตุลาการ

อ้างถึง หนังสือกรมตุลาการ ลับ ที่ กค ๐๕๑๖ /ล ๔๒ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

และ ลับ ที่ กค ๐๕๑๖ /ล ๑๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมตุลาการได้หรือเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย กรณีนาย ว. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ๔ กรมตุลาการ ได้กระทำความผิดอาญาขณะรับราชการที่อำเภอบัวเขต จังหวัดสุรินทร์ กรมการปกครอง ซึ่งนาย ว. ได้ลาออกจากกรมการปกครองเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๑ ต่อมา เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๔๑ นาย ว. ได้เข้ารับราชการที่กรมตุลาการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ๑ โดยไม่ได้นำอายุราชการขณะเป็นข้าราชการกรมการปกครองมานับต่อ ทั้งนี้ การกระทำความผิดอาญาของนาย ว. นั้น ศาลจังหวัดสุรินทร์ ได้มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ว่ามีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด ให้จำคุกเป็นเวลา ๓ ปี แต่มีเหตุบรรเทาโทษ จึงลดโทษให้หนึ่งในสาม คงจำคุกมีกำหนด ๒ ปี ต่อมาศาลอุทธรณ์พิพากษายืน และขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลฎีกา จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยว่า กรมตุลาการจะพิจารณาดำเนินการทางวินัยกับนาย ว. ในมูลกรณีกระทำความผิดจนเป็นเหตุให้ถูกฟ้องคดีอาญา และศาลจังหวัดสุรินทร์มีคำพิพากษาลงโทษจำคุกแต่คดียังไม่ถึงที่สุด ซึ่งเกิดขึ้นเมื่อครั้งรับราชการที่กรมการปกครองในระหว่างที่รอคำพิพากษาถึงที่สุดได้หรือไม่ อย่างไร นอกจากนั้น หากศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว กรมตุลาการสามารถนำผลของคำพิพากษามาพิจารณาดำเนินการทางวินัยกับนาย ว. ฐานกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกหรือโทษที่หนักกว่าโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกหรือให้รับโทษที่หนักกว่าโทษจำคุกตามมาตรา ๘๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ อย่างไร และหรือเกี่ยวข้องกับลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร นั้น

ก.พ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุจะพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งเป็นผู้ใต้บังคับบัญชาได้นั้น จะต้องปรากฏว่าผู้นั้นมีการกระทำที่เป็นความผิดเกิดขึ้นในขณะที่มีสภาพเป็นข้าราชการ และได้มีการลงโทษในขณะที่ผู้นั้นยังรับราชการอยู่ (เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นที่กฎหมายบัญญัติให้สามารถดำเนินการทางวินัยต่อไปได้แม้ผู้นั้นจะไม่มีสภาพเป็นข้าราชการแล้ว ตามมาตรา ๑๐๐) สำหรับกรณีนาย ว. ปรากฏว่าได้กระทำความผิดในขณะที่รับราชการอยู่ที่กรมการปกครอง

และได้ลาออกจากราชการเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๑ ย่อมถือว่าผู้นี้ได้ขาดจากการเป็นข้าราชการแล้ว เมื่อผู้นี้ได้มาบรรจุเข้ารับราชการใหม่ที่กรมศุลกากรเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๔๑ การกระทำผิดในขณะที่รับราชการที่กรมการปกครองจึงถือเป็นการกระทำที่เกิดขึ้นก่อนที่ผู้นี้จะเข้ารับราชการที่กรมศุลกากร กรมศุลกากรจึงไม่อาจที่จะนำพฤติการณ์ของนาย ว. ดังกล่าวมาดำเนินการทางวินัยได้ นอกจากนี้ โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการทำความผิดอาญาดังกล่าว นาย ว. ได้ถูกร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๑ ซึ่งเป็นระยะเวลาภายหลังจากที่นาย ว. ได้มาบรรจุเข้ารับราชการที่กรมศุลกากรแล้ว กรณีจึงไม่เข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติว่า “ผู้ได้รับบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ... หากภายหลังปรากฏว่า ขาดคุณสมบัติทั่วไปหรือมีลักษณะต้องห้ามโดยไม่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๓๖ หรือ...อยู่ก่อนก็ดี มีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นก็ดี ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน...” กรมศุลกากรจึงไม่อาจที่จะสั่งให้นาย ว. ออกจากราชการตามมาตราดังกล่าวได้เช่นกัน

แต่อย่างไรก็ตาม ก.พ. ได้เคยพิจารณาและมีความเห็นว่า ความผิดฐานทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด ตามมาตรา ๘๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ (บัญญัติความเช่นเดียวกับมาตรา ๘๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑) ไม่ได้ตั้งฐานจากการกระทำเดิมของผู้กระทำผิด แต่เป็นความผิดใหม่เพราะถูกจำคุกเดิมจะกระทำผิดกรณีใดมิใช่สาระสำคัญ แต่ภายหลังถูกศาลพิพากษาจำคุกก็ต้องลงโทษฐานทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ดังนั้น กรณีนี้กรมศุลกากรสามารถที่จะดำเนินการทางวินัยแก่นาย ว. ได้ก็ต่อเมื่อศาลได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกนาย ว. แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ปรีชา นิสาร์ตัน

(นายปรีชา นิสาร์ตัน)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๐