

ที่ นร ๑๐๑๑/ล ๒๘๔

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หาหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ลับ ด่วน ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๓/๕๘ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว. ๓/๒๔๙๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้หาหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย โดยแจ้งข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า จังหวัดยโสธรได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีข้าราชการตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ ประเภททั่วไประดับชำนาญาน ลูกจ้างประจำ และพนักงานโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชเลิงนกทา ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย กรณีที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชเลิงนกทา ได้จ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงโดยมียอดเงินสูงกว่าบิลต้นขั้วที่สั่งซื้อ เนื่องจากมีการแก้ไขจำนวนเงินให้สูงกว่าต้นขั้ว และจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นปรากฏว่า ผู้อำนวยการโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชเลิงนกทา (นายแพทย์เชี่ยวชาญ ด้านเวชกรรม) ในฐานะผู้บังคับบัญชาอาจมีส่วนบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธรไม่อาจดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลดังกล่าวได้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นการกล่าวหาข้าราชการหลายรายซึ่งมีตำแหน่งและระดับต่างกันว่ากระทำผิดร่วมกัน ซึ่งอำนาจในการดำเนินการทางวินัยเป็นของผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุคนละคนกัน กล่าวคือ สำหรับข้าราชการตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการ และประเภททั่วไประดับชำนาญาน เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร และสำหรับข้าราชการตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงหาหรือว่า ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนแก่ข้าราชการที่มีตำแหน่งและระดับต่างกันดังกล่าว ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุข้าราชการระดับเชี่ยวชาญ จะเป็นผู้ดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการระดับชำนาญาน และระดับชำนาญการ ไปพร้อมกันหรือโดยแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนในคำสั่งเดียวกันได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า ก.พ. เคยพิจารณาเรื่องทำนองนี้แล้วเห็นว่า กรณีข้าราชการตำแหน่งต่างกันในกลุ่มเดียวกันถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยร่วมกัน แต่หากมิได้เป็นการกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยร่วมกับอธิบดีหรือปลัดกระทรวงแล้ว กรณีไม่เข้าเงื่อนไขที่จะดำเนินการตามมาตรา ๙๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ถือเป็นกรณีอื่นตามมาตรา ๙๔ (๔) ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.พ. ซึ่งขณะนี้ ก.พ. ยังไม่ได้กำหนดกรณีดังกล่าว จึงไม่อาจที่จะดำเนินการตามมาตรา ๙๔ ได้ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาถึงเจตนารมณ์ของมาตรา ๙๔ ที่บัญญัติให้กรณีที่

ข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งต่างกัน หรือต่างกรมหรือต่างกระทรวงกันถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกัน ต้องดำเนินการสอบสวนโดยคณะกรรมการสอบสวนชุดเดียวกัน หรือให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุ แต่ละคนแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนร่วมกัน ก็เนื่องจากต้องการให้การดำเนินการเป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ดังนั้นเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ดังกล่าว สำนักงาน ก.พ. จึงเห็นว่า เรื่องนี้อาจดำเนินการได้ ๒ แนวทาง คือ

๑) ดำเนินการตามแนวทางที่ ก.พ. เคยมีมติไว้เกี่ยวกับการสอบสวนพิจารณาโทษข้าราชการต่างสังกัดกรมกระทรวงที่กระทำผิดร่วมกันตามสิ่งที่ส่งมาด้วยโดยอนุโลม กล่าวคือ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขปรึกษาหารือกับผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร เพื่อปลัดกระทรวงและผู้ว่าราชการจังหวัดต่างมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาที่อยู่ในอำนาจ โดยคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วยบุคคลชุดเดียวกัน เพื่อให้การสอบสวนพิจารณาเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ตามแนวทางตามหนังสือเวียนสำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว. ๓/๒๔๙๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๔๙๔ ที่ ก.พ. ได้กำหนดไว้เดิม

๒) ดำเนินการตามมาตรา ๙๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธรในฐานะผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สำหรับผู้ถูกกล่าวหาระดับชำนาญงาน และระดับชำนาญการ ไม่ใช่อำนาจตามมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง โดยมีเหตุผลอันสมควร เสนอขอให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สำหรับผู้ถูกกล่าวหาที่ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ และเป็นผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๕๗ ระดับเหนือขึ้นไป เป็นผู้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาทั้งหมดตามมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง

อนึ่ง สำหรับการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ อาจนำแนวทางการดำเนินการข้างต้นมาใช้บังคับเพื่อให้เป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ปรีชา นิสาร์ตัน

(นายปรีชา นิสาร์ตัน)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๐